



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 30 marca 2023 r.

Poz. 1975

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.119.2023.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 27 marca 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

rozdziału I Załącznika Nr 1 do uchwały Nr XLIV/475/23 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 24 lutego 2023 r. w sprawie cennika usług komunalnych świadczonych przez Marina Kamień Pomorski Spółka z o.o., w zakresie wyrazów: w uzasadnionych sytuacjach opłata za postój jednostki może zostać uregulowana odmiennie lub można odstąpić od jej pobierania (np. regaty, ~~stowarzyszenia~~, cele specjalne).

Uzasadnienie

W dniu 24 lutego 2023 r. Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim podjęła uchwałę Nr XLIV/475/23 w sprawie cennika usług komunalnych świadczonych przez Marina Kamień Pomorski Spółka z o.o.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 7 marca 2023 r.

W myśl art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej¹⁾, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.

Podkreślić należy, że uchwała podejmowana na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej²⁾ do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, nadto, co istotne w niniejszej sprawie - nie mogą naruszać granic delegacji ustawowej.

Analiza treści Załącznika Nr 1 do uchwały Nr XLIV/475/23 dowodzi, że nie spełnia on w części ww. wymogów. Stwierdzenie to odnosi się do postanowienia zamieszczonego w rozdziale I w brzmieniu: w uzasadnionych sytuacjach opłata za postój jednostki może zostać uregulowana odmiennie lub można odstąpić od jej pobierania (np. regaty, ~~stowarzyszenia~~, cele specjalne).

W ocenie organu nadzoru ww. postanowienie przekracza upoważnienie wynikające z przywołanych na wstępie przepisów powszechnie obowiązującego prawa, ponieważ prowadzi w istocie do scedowania

¹⁾ Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679).

²⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

upoważnienia wynikającego z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej. Tymczasem, zgodnie z tym unormowaniem to wyłącznie rada gminy posiada kompetencję do ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie z obiektów gminnych, przy czym w jej ramach mieści się również wskazanie kto i przy spełnieniu jakich warunków opłaty te uiszcza w niższej wysokości, albo też będzie z nich całkowicie zwolniony. Natomiast, kwestionowane postanowienie zawarte w Załączniku Nr 1 do uchwały XLIV/475/23 pozwala na dowolne rozstrzygnięcie w tym zakresie przez podmiot zarządzający terenem nabrzeża, którym jest Marina Kamień Pomorski sp. z o.o.

Stanowiąc w ten sposób Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim przeniosła część przyznanego jej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej upoważnienia, której to możliwości ustawodawca nie przewidział. Działanie takie uznać należy za istotne naruszenie prawa.

Niezależnie od powyższego, organ nadzoru podkreśla, że uchwała będąca aktem prawa miejscowego winna być sporządzona w sposób jasny i zrozumiały dla adresata. Zatem nie do zaakceptowania jest posługiwanie się w uchwale wyrazami, które pozostają przekreślone, tak jak uczyniła to Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim w kwestionowanym zapisie, pozostawiając wyraz stowarzyszenia w brzmieniu: stowarzyszenia, poddając tym samym w wątpliwość, w jakim brzmieniu przepis ten został uchwalony. Brak precyzyjnego odnotowania przez organ gminy swojego zamiaru w akcie prawa miejscowego przeczy podstawowym zasadom techniki prawodawczej, które zawierają reguły konstruowania aktów normatywnych.

W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności rozdziału I Załącznika Nr 1 do uchwały Nr XLIV/475/23 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 24 lutego 2023 r. w sprawie cennika usług komunalnych świadczonych przez Marina Kamień Pomorski Spółka z o.o., w zakresie wyrazów: w uzasadnionych sytuacjach opłata za postój jednostki może zostać uregulowana odmiennie lub można odstąpić od jej pobierania (np. regaty, ~~stowarzyszenia~~, cele specjalne), jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Mateusz Wagemann
II Wicewojewoda Zachodniopomorski