



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 24 lutego 2023 r.

Poz. 1408

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.84.2023.KD WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 23 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

#### stwierdzam nieważność

§ 1. pkt 1 uchwały Nr LII/309/2023 Rady Gminy Wierzchowo z dnia 31 stycznia 2023 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy dla dzieci i młodzieży oraz dla osób dorosłych objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 w zakresie wyrazów „posiłku,” oraz „albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych”.*

#### Uzasadnienie

W dniu 31 stycznia 2023 r. Rada Gminy Wierzchowo podjęła uchwałę Nr LII/309/2023 zmieniającą uchwałę w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy dla dzieci i młodzieży oraz dla osób dorosłych objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 9 lutego 2023 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr LII/309/2023 Rada Gminy Wierzchowo wskazała, m.in. przepis art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej<sup>1)</sup>, zgodnie z którym *rada gminy, w drodze uchwały, może podwyższyć kwoty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, uprawniające do zasiłków okresowego i celowego.* Z kolei, w przywołanym art. 8 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy określone zostały kryteria dochodowe osoby samotnie gospodarującej i osoby w rodzinie, których spełnienie pozwala na ubieganie się o świadczenia pieniężne z pomocy społecznej.

Analiza treści powyższych unormowań prowadzi do wniosku, że rada gminy została upoważniona do podwyższenia kryteriów dochodowych wskazanym osobom, jednak tak sformułowana kompetencja została ograniczona wyłącznie w odniesieniu do ściśle wskazanych świadczeń pieniężnych, tj. zasiłku okresowego i celowego (por. art. 36 pkt 1 lit. b i c ustawy o pomocy społecznej). Nie chodzi tu zatem o każdy rodzaj pomocy społecznej, lecz tylko o te konkretne zasiłki.

Tymczasem, Rada Gminy Wierzchowo w § 1 pkt 1 uchwały Nr LII/309/2023 nadała nowe brzmienie § 1 uchwały Nr II/8/2018 z dnia 29 listopada 2018 r.<sup>2)</sup>, wskazując w nim, że: „§ 1. Podwyższa się do 200% kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej w celu udzielenia wsparcia w formie **posiłku**, świadczenia pieniężnego w postaci zasiłku celowego na zakup **posiłku** lub żywności **albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych** osobom i rodzinom wymienionym w uchwale Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 spełniającym warunki otrzymania pomocy wymienione

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.).

<sup>2)</sup> Uchwała Nr II/8/2018 Rady Gminy Wierzchowo z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy dla dzieci i młodzieży oraz dla osób dorosłych objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (Dz. Urz. Woj. Zach. poz. 5920).

w ustawie z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508)”. W przepisie tym Rada Gminy postanowiła zatem podwyższyć do 200% kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, w celu udzielenia wsparcia w formie nie tylko pieniężnej (zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności), ale również w postaci posiłku oraz produktów żywnościowych, co stoi w sprzeczności z brzmieniem art. 8 ust. 2 tej ustawy.

Nie budzi wątpliwości fakt, że gmina - w ramach realizowanej polityki społecznej, zmierzającej do zaspokojenia niezbędnych potrzeb mieszkańców i umożliwienia im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka – może postanowić o wsparciu osób osiągających dochody przekraczające ustawowe kryteria dochodowe poprzez zapewnienie im posiłku bądź żywności. W tym celu jednak, rada gminy podejmuje stosowną uchwałę w oparciu o art. 96 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej, stanowiący, że *rada gminy określa, w drodze uchwały, zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, o których mowa w ust. 2, będących w zakresie zadań własnych*, w której zwalnia się osoby osiągające dochody o wskazanej wysokości z obowiązku zwrotu wydatków na pomoc rzeczową w postaci żywności lub posiłku.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym argumentację, stwierdzenie nieważności § 1 pkt 1 uchwały Nr LII/309/2023 Rady Gminy Wierzchowo z dnia 31 stycznia 2023 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy dla dzieci i młodzieży oraz dla osób dorosłych objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 w zakresie wyrazów „posiłku,” oraz „albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych”,* jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Mateusz Wagemann**  
II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI