



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 23 lutego 2023 r.

Poz. 1341

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-1.4131.64.2023.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 22 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

§ 1 uchwały Nr XLVI/1279/23 Rady Miasta Szczecin z dnia 24 stycznia 2023 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w zakresie dożywiania w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności dla osób objętych wieloletnim programem osłonowym dożywiania w Szczecinie na lata 2019-2023 w zakresie wyrazów: „posiłku” i „albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych”* zamieszczonych w treści nowelizowanego §1 uchwały Nr II/65/18.

Uzasadnienie

W dniu 24 stycznia 2023 r. Rada Miasta Szczecin podjęła uchwałę Nr XLVI/1279/23 uchwałę w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w zakresie dożywiania w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności dla osób objętych wieloletnim programem osłonowym dożywiania w Szczecinie na lata 2019-2023. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 30 stycznia 2023 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu Rada Miasta Szczecin wskazała m.in. przepis art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej¹⁾, zgodnie z którym rada gminy, w drodze uchwały, może podwyższyć kwoty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, uprawniające do zasiłków okresowego i celowego. Z kolei, w przywołanym art. 8 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy określone zostały kryteria dochodowe osoby samotnie gospodarującej i osoby w rodzinie, których spełnienie pozwala na ubieganie się o świadczenia pieniężne z pomocy społecznej.

Analiza treści powyższych unormowań prowadzi do wniosku, że rada gminy została upoważniona do podwyższenia kryteriów dochodowych wskazanym osobom, jednak tak sformułowana kompetencja została ograniczona wyłącznie w odniesieniu do ściśle wskazanych świadczeń pieniężnych, tj. zasiłku okresowego i celowego (por. art. 36 pkt 1 lit. b i c ustawy o pomocy społecznej). Nie chodzi tu zatem o każdy rodzaj pomocy społecznej, lecz tylko o te konkretne zasiłki.

Tymczasem, Rada Miasta Szczecin w § 1 uchwały Nr LXVI/1279/23 nadała nowe brzmienie § 1 uchwały Nr II/65/18 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w zakresie dożywiania w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności dla osób objętych wieloletnim programem osłonowym dożywiania w Szczecinie na lata 2019-2023²⁾, wskazując w nim, że: Podwyższa się do 200% kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej dla celów przyznawania pomocy w formie **posiłku**, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności **albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych** dla osób wymienionych w uchwale Nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole

¹⁾ Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.).

²⁾ (Dz. Urz. Woj. Zach. poz. 220).

i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. z 2018 r., poz. 1007 oraz z 2022 r. poz. 1287). W cyt. przepisie Rada Miasta Szczecin postanowiła zatem podwyższyć do 200% kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, w celu udzielenia wsparcia w formie nie tylko pieniężnej (zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności), ale również w postaci posiłku oraz świadczenia rzeczowego w formie produktów żywnościowych, co stoi w oczywistej sprzeczności z brzmieniem art. 8 ust. 2 tej ustawy.

Nie budzi wątpliwości fakt, że gmina - w ramach realizowanej polityki społecznej, zmierzającej do zaspokojenia niezbędnych potrzeb mieszkańców i umożliwienia im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka – może postanowić o wsparciu osób osiągających dochody przekraczające ustawowe kryteria dochodowe poprzez zapewnienie im posiłku bądź żywności. W tym celu jednak, rada gminy podejmuje stosowną uchwałę w oparciu o art. 96 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej, stanowiący, że rada gminy określa, w drodze uchwały, zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, o których mowa w ust. 2, będących w zakresie zadań własnych, w której zwalnia się osoby osiągające dochody o wskazanej wysokości z obowiązku zwrotu wydatków na pomoc rzeczową w postaci żywności lub posiłku.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym argumentację, stwierdzenie nieważności §1 uchwały Nr XLVI/1279/23 Rady Miasta Szczecin z dnia 24 stycznia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w zakresie dożywiania w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności dla osób objętych wieloletnim programem osłonowym dożywiania w Szczecinie na lata 2019-2023 **w zakresie wyrazów: „posiłku” i „albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych”** zamieszczonych w treści nowelizowanego §1 uchwały Nr II/65/18, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Mateusz Wagemann
II Wicewojewoda Zachodniopomorski