



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 22 lutego 2023 r.

Poz. 1325

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.75.2023.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 21 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVIII/324/2023 Rady Miejskiej w Mieszkowicach z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników, którzy uczestniczyli w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę.

Uzasadnienie

W dniu 26 stycznia 2023 r. Rada Miejska w Mieszkowicach podjęła uchwałę Nr XXXVIII/324/2023 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników, którzy uczestniczyli w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 3 lutego 2023 r. Materialnoprawną podstawę ww. aktu stanowią przepisy art. 15 ust. 1 i 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych¹⁾. Zgodnie z brzmieniem art. 15 ust. 1 tej ustawy strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny. Z kolei, w myśl art. 15 ust. 2 tego aktu wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 504, 1504 i 2461) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy.

I tak, w oparciu o ww. unormowania Rada Miejska w Mieszkowicach w § 1 przedmiotowej uchwały postanowiła, że strażak ratownik ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym otrzymuje ekwiwalent pieniężny w wysokości 22 zł (słownie: dwadzieścia dwa złote) za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej, zaś w §2 tego aktu zawarła zapis, że strażak ratownik ochotniczej straży pożarnej, otrzymuje ekwiwalent pieniężny w wysokości 7 zł (siedem złotych) za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia lub ćwiczenia organizowanego przez Państwową Straż Pożarną, Gminę Mieszkowice lub inne uprawnione podmioty.

Badany akt należy do kategorii aktów prawa miejscowego. Zasada praworządności, o której mowa w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej²⁾ wymaga, aby materia regulowana wydanym aktem prawa wynikała z upoważnienia ustawowego, nie przekraczała zakresu tego upoważnienia, ale także realizowała wszystkie obowiązki z upoważnienia tego wynikające. Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej

¹⁾ Ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2023 r., poz. 194).

²⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

Polskiej, organy samorządu terytorialnego wydają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Akty prawa miejscowego, jako źródło powszechnie obowiązującego prawa o ograniczonym zasięgu terytorialnym (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP), są aktami normatywnymi niższego rzędu, które powinny być zgodne z aktami prawnymi wyższego rzędu.

W uchwale będącej przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego Rada Miejska w Mieszkowicach ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego przysługującego strażakom ratownikom ochotniczej straży pożarnej z terenu Gminy Mieszkowice za udział w działaniu ratowniczym, szkoleniu lub ćwiczeniu. W tym miejscu należy zaznaczyć, że obecnie obowiązujące przepisy wprowadzone na mocy ustawy o ochotniczych strażach pożarnych określają w sposób odmienny od dotychczas obowiązujących regulacji katalog czynności, za które przysługuje ekwiwalent pieniężny. W świetle uchylonego przepisu art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej³⁾ ekwiwalent przysługiwał za uczestnictwo w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym. Artykuł 15 ust. 1 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych poszerzył katalog czynności, za które strażak ratownik ochotniczej straży pożarnej otrzymuje ekwiwalent do czterech, tj. za udział: w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu. Rada Miejska w Mieszkowicach nie ustalając ekwiwalentu za udział w akcji ratowniczej nie wypełniła zatem w pełni delegacji ustawowej wynikającej z treści ww. przepisu, co stanowi jego istotne naruszenie.

Mając na uwadze przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXVIII/324/2023 Rady Miejskiej w Mieszkowicach z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników, którzy uczestniczyli w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Mateusz Wagemann
II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

³⁾ Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2057).