



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 08 lutego 2023 r.

Poz. 1136

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.63.2023.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 6 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 3. uchwały Nr LXVII/506/2023 Rady Miejskiej Dębna z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie utworzenia Filii Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Dębnie im. Antoniego Dobrowolskiego oraz zmiany uchwały w sprawie nadania statutu Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Dębnie im. Antoniego Dobrowolskiego, oraz Załącznika do ww. aktu.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 26 stycznia 2023 r. Rada Miejska Dębna podjęła uchwałę Nr LXVII/506/2023 w sprawie utworzenia Filii Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Dębnie im. Antoniego Dobrowolskiego oraz zmiany uchwały w sprawie nadania statutu Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Dębnie im. Antoniego Dobrowolskiego.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 27 stycznia 2023 r.

Na mocy badanego aktu Rada postanowiła o utworzeniu filii miejskiej Nr 2 Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Dębnie im. Antoniego Dobrowolskiego, przy ul. Adama Mickiewicza 43, 74-400 Dębno (§ 1 uchwały), dokonując jednocześnie zmiany statutu Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Dębnie im. Antoniego Dobrowolskiego<sup>1)</sup>(§2 uchwały). W treści §3 ww. aktu Rada wskazała natomiast, że *ogłasza się tekst jednolity statutu Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Dębnie im. Antoniego Dobrowolskiego w brzmieniu jak w załączniku do uchwały.*

W ocenie organu nadzoru przyjęta regulacja w zakresie uchwalenia tekstu jednolitego Statutu Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Dębnie im. Antoniego Dobrowolskiego, została podjęta z naruszeniem zasad ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych, z następujących względów.

Zasady ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych określa art. 16 ust. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych<sup>2)</sup>. Przepis ten stanowi, że *teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego (...). Tekst jednolity aktu normatywnego innego niż ustawa ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. Akt normatywny może określić termin ogłoszenia tekstu jednolitego.* Zgodnie z art. 16 ust. 4 ww.

---

<sup>1)</sup>Załącznik do uchwały Nr LV/376/2018 Rady Miejskiej Dębna z dnia 2 lipca 2018 r. w sprawie nadania statutu Bibliotece Publicznej Miasta i Gminy w Dębnie im. Antoniego Dobrowolskiego (Dz. Urz. Woj. Zach. 2018 r., poz. 3757).

<sup>2)</sup>Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

ustawy, tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono.

Uszczegółowienie powyższych zapisów zawiera rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”<sup>3)</sup>, w którym postanowiono m. in., że tekst jednolity sporządza się według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu, przy czym można zamieścić w nim również zmiany w ustawie ogłoszone w dzienniku urzędowym do dnia wydania tego obwieszczenia, które wejdą w życie po dniu jego wydania (§ 100a). Ogłoszenie tekstu jednolitego następuje w formie obwieszczenia; tekst jednolity jest załącznikiem do tego obwieszczenia (§ 101). Z mocy § 110 Zasad techniki prawodawczej, przytoczone przepisy stosuje się odpowiednio do tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż ustawa.

Z powyższego wynika zatem, że tekst jednolity danego aktu ogłasza, a nie uchwała, organ właściwy do jego wydania - czyli w tym przypadku Rada Miejska Dębna. Sporządzenie tekstu jednolitego nie jest bowiem aktem stanowienia prawa, ponieważ ma charakter wyłącznie redakcyjny, polega na redakcyjnym uporządkowaniu tekstu aktu normatywnego, który był zmieniany. Tekst jednolity nie stanowi zatem samoistnego źródła prawa, a jedynie urzędowe źródło poznania prawa, nie powinien być zatem stanowiony w formie uchwały<sup>4)</sup>.

W niniejszej sprawie organ stanowiący Gminy Dębno nie zastosował przewidzianych przez ww. przepisy wymogów co do sposobu sporządzenia tekstu jednolitego, bowiem ten nie przybrał formy obwieszczenia. W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności § 3 uchwały Nr LXVII/506/2023 Rady Miejskiej Dębna z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie utworzenia Filii Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Dębnie im. Antoniego Dobrowolskiego oraz zmiany uchwały w sprawie nadania statutu Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Dębnie im. Antoniego Dobrowolskiego, oraz Załącznika do ww. aktu, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

**Mateusz Wagemann**

II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

<sup>3)</sup> Rozporządzenie z dnia 20 czerwca 2002 r. Prezesa Rady Ministrów w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

<sup>4)</sup> Tak: Grzegorz Wierczyński w komentarzu do art. 16 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, źródło LEX.