



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 28 grudnia 2023 r.

Poz. 7318

UCHWAŁA NR XXX.134.S.2023

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 13 grudnia 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXXII/432/23 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 30 października 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie miasta i gminy Polanów

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1 Stwierdza się nieważność uchwały Nr LXXII/432/23 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 30 października 2023 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie miasta i gminy Polanów.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXXII/432/23 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 30 października 2023 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie miasta i gminy Polanów, przedłożona Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 16 listopada 2023 r., została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Przedmiotowa uchwała została wstępnie zbadana przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej na posiedzeniu w dniu 29 listopada 2023 r. Uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z art. 6n ust.1 ustawy dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469, ze zm.) z uwagi na nieprawidłowe określenie sposobu wyliczenia opłaty uwzględniającej częściowe zwolnienie oraz opłaty rocznej, a ponadto – co do zgodności z zasadami techniki prawodawczej z uwagi na brak powołania w treści uchwały załącznika określającego wzór deklaracji z uwzględnieniem dokonanych zmian. W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności tej uchwały w części lub całości, o czym jednostka została powiadomiona ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 13 grudnia 2023 r. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczył przedstawiciel jednostki, jednostka nie skorzystała również z prawa złożenia wyjaśnień.

Kolegium zważyło co następuje.

W ocenie Kolegium badana uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl powołanego przepisu prawa rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. W wyniku zmian wprowadzonych zakwestionowaną uchwałą ustalony został nieprawidłowy sposób obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ponoszonej przez właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Według wzoru deklaracji opłata ta ma być wynikiem pomniejszenia opłaty stanowiącej iloczyn stawki za gospodarowanie odpadami i liczby mieszkańców o stawkę zwolnienia, ustaloną dla jednego mieszkańca. Powyższe pozostaje w sprzeczności z postanowieniem § 3 uchwały Nr LII/312/22 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 10 czerwca 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawek tej opłaty na terenie Gminy Polanów, mocą którego ustalone zostało częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w wysokości 1,00 zł od opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny od jednego mieszkańca. Kwota zwolnienia pomniejszająca opłatę za gospodarowanie odpadami powinna zatem stanowić iloczyn kwoty zwolnienia przypadającej na jednego mieszkańca i liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Ustalony w deklaracji sposób wyliczenia należnej opłaty wprowadza w błąd co do wielkości zwolnienia przypadającego na daną nieruchomość.

Ponadto w uchwale przewidziano nieprawidłowy sposób wyliczenia opłaty rocznej, o której mowa w art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustalając ją jako iloczyn ryczałtowej, rocznej stawki opłaty i nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, podczas gdy w myśl powołanego ostatnio przepisu prawa opłata ta należna jest od każdego domku letniskowego na nieruchomości.

Kolegium zauważa ponadto, że w treści uchwały nie został powołany załącznik, zawierający wzór deklaracji. Zmiany w zakresie dotychczasowego wzoru deklaracji dokonane zostały w treści uchwały poprzez opisanie zmienianych sekcji i zwrotów w załączniku Nr 1 do uchwały Nr XXII/167/20 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie miasta i gminy Polanów. W uchwale wprowadzającej zmiany brak jest wzmianki o ustaleniu nowego wzoru deklaracji w formie załącznika do uchwały. Z powyższych względów, w ocenie Kolegium, badana uchwała nie spełnia także wymogów § 6 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), statuującego zasadę, że przepisy aktów normatywnych redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Bogusław Staszewski