



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 19 grudnia 2023 r.

Poz. 7070

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.412.2023.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 15 grudnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688)

stwierdzam nieważność

§ 1. uchwały Nr XLVII/616/2023 Rady Gminy Dobra z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego w celu udzielenia wsparcia w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 – 2028, w zakresie wyrazów: „**posiłku**” występującego po zwrocie „w formie” oraz „**albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych**”.

Uzasadnienie

W dniu 30 listopada 2023 r. Rada Gminy Dobra podjęła uchwałę Nr XLVII/616/2023 w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego w celu udzielenia wsparcia w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 – 2028. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 11 grudnia 2023 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały Rada wskazała m.in. przepis art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej¹⁾, zgodnie z którym *rada gminy, w drodze uchwały, może podwyższyć kwoty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, uprawniające do zasiłków okresowego i celowego*. Z kolei, w przywołanym art. 8 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy określone zostały kryteria dochodowe osoby samotnie gospodarującej i osoby w rodzinie, których spełnienie pozwala na ubieganie się o świadczenia pieniężne z pomocy społecznej.

Analiza treści powyższych unormowań prowadzi do wniosku, że rada gminy została upoważniona do podwyższenia kryteriów dochodowych wskazanym osobom, jednak tak sformułowana kompetencja została ograniczona wyłącznie w odniesieniu do ściśle wskazanych świadczeń pieniężnych, tj. zasiłku okresowego i celowego (por. art. 36 pkt 1 lit. b i c ustawy o pomocy społecznej). Nie chodzi tu zatem o każdy rodzaj pomocy społecznej, lecz tylko o te konkretne zasiłki.

Tymczasem, Rada Gminy Dobra w § 1 uchwały Nr XLVII/616/2023 postanowiła, że: *Podwyższa się do 200% kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej w celu udzielenia wsparcia w formie **posiłku**, świadczenia pieniężnego na zakup **posiłku** lub żywności **albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych** osobom i rodzinom wymienionym w uchwale Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 spełniającym warunki otrzymania pomocy wymienione w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej*. Organ stanowiący Gminy Dobra podwyższył zatem do 200% kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, w celu udzielenia wsparcia w formie nie tylko pieniężnej (zasiłku celowego na zakup **posiłku** lub żywności), ale również w postaci **posiłku** i **produktów żywnościowych** (świadczeń rzeczowych), co stoi w sprzeczności z brzmieniem art. 8 ust. 2 tej ustawy.

¹⁾ Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.).

Nie budzi wątpliwości fakt, że gmina - w ramach realizowanej polityki społecznej, zmierzającej do zaspokojenia niezbędnych potrzeb mieszkańców i umożliwienia im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka – może postanowić o wsparciu osób osiągających dochody przekraczające ustawowe kryteria dochodowe poprzez zapewnienie im posiłku bądź żywności. W tym celu jednak, rada gminy podejmuje stosowną uchwałę w oparciu o art. 96 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej, stanowiący, że rada gminy określa, w drodze uchwały, zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, o których mowa w ust. 2, będących w zakresie zadań własnych, w której zwalnia się osoby osiągające dochody o wskazanej wysokości z obowiązku zwrotu wydatków na pomoc rzeczową w postaci żywności lub posiłku. Realizując powyższe uprawnienie Rada Gminy Dobra w §2 tej samej uchwały Nr XLVII/616/2023 zdecydowała o odstąpieniu od żądania zwrotu wydatków za udzielone świadczenia rzeczowe w formie posiłku oraz w postaci produktów żywnościowych od osób, którym udzielono wsparcia w ramach programu „Posiłek w szkole i w domu”, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód osoby w rodzinie nie przekracza wysokości 200% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym argumentację, stwierdzenie nieważności § 1 uchwały Nr XLVII/616/2023 Rady Gminy z dnia 30 listopada 2023 r. *w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego w celu udzielenia wsparcia w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024– 2028*, w zakresie wyrazów: **„posiłku” występującego po zwrocie „w formie” oraz „albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych”** jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Mateusz Wagemann
II Wicewojewoda Zachodniopomorski