



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 15 grudnia 2023 r.

Poz. 7054

UCHWAŁA NR XXIX.125.S.2023

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 29 listopada 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr LI/423/23 Rady Gminy Kozielice z dnia 2 listopada 2023 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobów jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach środków pozyskanych Rządowego Programu Odbudowy Zabytków

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność uchwały nr LI/423/23 Rady Gminy Kozielice z dnia 2 listopada 2023 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobów jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach środków pozyskanych Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LI/423/23 Rady Gminy Kozielice z dnia 2 listopada 2023 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobów jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach środków pozyskanych Rządowego Programu Odbudowy Zabytków została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 7 listopada 2023 r. i objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności w związku z tym, że projekt uchwały przewiduje udzielenie pomocy de minimis w rolnictwie i w rybołówstwie (§ 9 ust. 3 pkt 1 uchwały) a nie został uprzednio zgłoszony do ministra właściwego do spraw rolnictwa. Ponadto, z informacji przekazanych do Izby wynikało, że do projektu uchwały wprowadzającego udzielenie w ramach jej postanowień pomocy de minimis, Prezes UOKiK pismem z dnia 3 listopada br. (znak: DMP-1.530.1333.2023) wniósł zastrzeżenia zwiększające przejrzystość zasad udzielania tej pomocy, które nie zostały uwzględnione w uchwalonej uchwale nr LI/423/23 Rady Gminy Kozielice z dnia 2 listopada 2023 r.

W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wymienionej uchwały, o czym powiadomiono Przewodniczącego Rady Gminy Kozielice pismem z dnia 15 listopada 2023 r. (znak: K.420.72.2023). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 29 listopada 2023 r. oraz, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 29 listopada 2023 r., w którym nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki, jak również do dnia posiedzenia Kolegium jednostka nie skorzystała z możliwości przekazania swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Kolegium zważyło, co następuje.

Uchwała nr LI/423/23 Rady Gminy Kozielice z dnia 2 listopada 2023 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobów jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach środków pozyskanych Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, została podjęta z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, co implikuje stwierdzenie nieważności uchwały.

Przedmiotowa uchwała Rady Gminy Kozielice przepisami § 9 wskazuje możliwość udzielania na jej podstawie pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie. Przepis art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej nakłada obowiązek zgłoszenia projektu programu pomocowego przewidującego udzielanie pomocy de minimis Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Z informacji przekazanych do Izby w dniu 11 listopada br. wynika, że do projektu uchwały wprowadzającego postanowienia dotyczące udzielania z budżetu Gminy Kozielice pomocy de minimis, Prezes UOKiK pismem z dnia 3 listopada br. (znak: DMP-1.530.1333.2023) wniósł zastrzeżenia zwiększające przejrzystość zasad udzielania tej pomocy, które nie zostały uwzględnione w uchwalonej uchwale Nr LI/423/23 Rady Gminy Kozielice z dnia 2 listopada 2023 r. Z kolei zgodnie z art. 7 ust. 3a ww. w przypadku projektu programu pomocowego przewidującego udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, projekt ten podlega zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Jednocześnie projekt uchwały, przewidujący udzielenie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie nie został zgłoszony ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa.

W ocenie Kolegium, zarówno brak uwzględnienia uwag organu właściwego do spraw pomocy publicznej, jak również zaniechanie polegające na nie przedłożeniu projektu uchwały Ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, zgodnie z przywołanymi powyżej przepisami, należy uznać za istotne naruszenie przywołanych przepisów ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Bogusław Staszewski