



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 11 grudnia 2023 r.

Poz. 6733

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.395.2023.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 8 grudnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688)

stwierdzam nieważność

§ 10 ust. 2 Załącznika do uchwały Nr LVI/302/23 Rady Miejskiej w Reczu z dnia 22 listopada 2023 r. w sprawie przyjęcia „Rocznego Programu współpracy Gminy Recz z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2024 rok”.

Uzasadnienie

W dniu 22 listopada 2023 r. Rada Miejska w Reczu podjęła uchwałę Nr LVI/302/23 w sprawie przyjęcia „Rocznego Programu współpracy Gminy Recz z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2024 rok”. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 29 listopada 2023 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹⁾, zgodnie z którym *Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Z kolei, art. 5a ust. 4 ustawy stanowi, że Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:*

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;

¹⁾ Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571).

11) *tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.*

Taka redakcja przepisu przesądza o minimalnej treści uchwalonego przez radę programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Wskazane w cytowanym unormowaniu elementy, które „w szczególności” ma zawierać program, uznać należy za składniki obligatoryjne treści uchwały. Oznacza to, że organ stanowiący gminy jest zobligowany uregulować w przyjętym w drodze uchwały programie wszystkie wymienione w art. 5a ust. 4 ustawy kwestie.

Rada Miejska w Reczu, zgodnie z dyspozycją ww. przepisu, w Załączniku do uchwały Nr LVI/302/23 zawarła wszystkie wymagane tym przepisem elementy, w tym także wskazała w §10 ust. 2, że: *Burmistrz nie później niż do dnia 31 maja 2024 roku przedłoży Radzie sprawozdanie z realizacji Programu.* Mając natomiast na uwadze, że zgodnie z §1 ust. 2 lit b Załącznika do uchwały Nr LVI/302/23 *Ilekróć w niniejszym programie jest mowa o programie – należy przez to rozumieć „Program współpracy Gminy Recz z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2024 rok”*, stwierdzić trzeba, że Rada, określając termin złożenia sprawozdania z realizacji *Programu współpracy Gminy Recz z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2024 rok* na dzień 31 maja 2024 r. naruszyła w ten sposób dyspozycję normy wynikającej z art. 5a ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Przepis ten w sposób jednoznaczny wskazuje termin przekazania przedmiotowego sprawozdania. Zgodnie z wolą ustawodawcy *organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.* Brak jest natomiast przepisu powszechnie obowiązującego prawa, który upoważniałby organ stanowiący gminy do zmiany wskazanego ustawowo terminu. Burmistrz Recza zobowiązany będzie zatem przedłożyć Radzie Miejskiej w Reczu sprawozdanie z realizacji Programu współpracy za 2024 rok nie później niż do dnia 31 maja następnego roku, tj. do dnia 31 maja 2025 r.

Nie może budzić wątpliwości, że tego rodzaju naruszenie prawa, polegające na zmianie w akcie prawa miejscowego norm zawartych w akcie wyższego rzędu, jakim jest ustawa, w szczególności modyfikowanie obowiązków nałożonych przez ustawodawcę na jakiegokolwiek podmioty, nosi znamiona istotnego naruszenia prawa, uzasadniającego skorzystanie z instrumentu nadzorczego, o którym mowa w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W tym stanie rzeczy, wobec przedstawionej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji, stwierdzenie nieważności §10 ust. 2 Załącznika do uchwały Nr LVI/302/23 Rady Miejskiej w Reczu z dnia 22 listopada 2023 r. *w sprawie przyjęcia „Rocznego Programu współpracy Gminy Recz z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2024 rok”*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Mateusz Wagemann
II Wicewojewoda Zachodniopomorski