



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 11 grudnia 2023 r.

Poz. 6732

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.397.2023.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 8 grudnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688)

#### stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr LXXII/480/23 Rady Gminy Rewal z dnia 23 listopada 2023 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, a także **Załącznika nr 1** do ww. aktu.

#### Uzasadnienie

W dniu 23 listopada 2023 r. Rada Gminy Rewal podjęła uchwałę Nr LXXII/480/23 w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 1 grudnia 2023 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>1)</sup>, zgodnie z którym: *Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań.* Wspomniany w cyt. unormowaniu art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy stanowi, że: *Na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: (...) opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych (...) wymagane jest uzyskanie zezwolenia.*

Wobec brzmienia powołanych regulacji, kompetencja organu stanowiącego Gminy Rewal do podjęcia uchwały w sprawie określenia wymagań, jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych nie budzi wątpliwości organu nadzoru. Analiza treści przyjętej przez Radę Gminy Rewal uchwały w tym przedmiocie wykazała jednak, że w części narusza ona obowiązujący porządek prawny, bowiem przepisy §3 uchwały Nr LXXII/480/23, jak również Załącznik nr 1 do tego aktu, wykraczają poza wynikającą z art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach delegację, co stanowi rażące naruszenie prawa. W przepisach tych Rada Gminy wprowadziła wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych (Załącznik nr 1 do uchwały) oraz poinformowała o wprowadzeniu takiego wzoru wniosku (§3 uchwały).

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.).

Tymczasem, prawodawca w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewidział dla rady gminy tego rodzaju uprawnień, nie wynika ono również z żadnych innych unormowań powszechnie obowiązujących. Zauważyć należy, że każdy przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych powinien po pierwsze spełniać wymagania określone zarówno w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jak i przez radę gminy w uchwale podjętej w oparciu o art. 7 ust. 3a ww. ustawy, po drugie złożyć stosowny wniosek, którego elementy zostały określone w art. 8 ust. 1 ustawy. Nie ma zatem uzasadnionych podstaw stanowienie przez radę gminy przepisów w tym przedmiocie, w szczególności określenie wzoru wniosku, jaki złożyć muszą przedsiębiorcy ubiegający się o zezwolenie. Nie jest także właściwym utożsamianie formalnoprawnych zasad sporządzania wniosku z wymaganiami, jakie muszą spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, a tylko do określenia tych ostatnich została uprawniona rada gminy. Ponadto, zgodnie z art. 8 ust. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach *Wójt, burmistrz lub prezydent miasta udostępnia w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu gminy lub miasta wzór wniosku o udzielenie zezwolenia*. Ustawodawca dokonując podziału kompetencji w postępowaniu o udzielenie zezwolenia uznał, że wymagania dla przedsiębiorcy powinny być określone przez radę gminy, natomiast wzór wniosku udostępnia wójt. Zdaniem organu nadzoru, „udostępnienie” wzoru wniosku należy rozumieć szeroko, jako „opracowanie i umieszczenie w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu gminy” takiego wzoru, niezależnie od woli rady. Organem prowadzącym postępowanie administracyjne dotyczące udzielenia zezwolenia w przedmiotowym zakresie jest bowiem wójt i tylko ten organ powinien mieć wpływ na kształt pisma wszczynającego postępowanie.

Zauważenia wymaga, że uchwała podjęta na podstawie art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi akt prawa miejscowego, a organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP<sup>2)</sup>) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu uprawnienie powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przekroczenie kompetencji lub jej niewypełnienie przez radę przy podejmowaniu ww. uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio: w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje albo w całości.

W tym stanie rzeczy, wobec przedstawionej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji, stwierdzenie nieważności §3 uchwały Nr LXXII/480/23 Rady Gminy Rewal z dnia 23 listopada 2023 r. w sprawie *wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych*, a także Załącznika nr 1 do ww. aktu, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Mateusz Wagemann**  
II Wicewojewoda Zachodniopomorski

<sup>2)</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).