



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 30 listopada 2023 r.

Poz. 6313

UCHWAŁA NR XXVII.113.S.2023

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 15 listopada 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr LXX/461/203 Rady Miejskiej w Łobzie z dnia 26 października 2023 r. sprawie określenia zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- § 1. Stwierdza się nieważność § 9 ust. 1 uchwały Nr LXX/461/203 Rady Miejskiej w Łobzie z dnia 26 października 2023 r. sprawie określenia zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków – w zakresie wyrażenia, cyt.: „określającej w szczególności:
- 1) zakres planowanych prac i termin ich realizacji;
 - 2) wysokość udzielonej dotacji oraz termin jej płatności;
 - 3) tryb kontroli wykonania umowy;
 - 4) sposób i termin rozliczenia dotacji;
 - 5) warunki wypowiedzenia umowy;
 - 6) zasady zwrotu niewykorzystanej dotacji lub jej części albo dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem”.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXX/461/203 Rady Miejskiej w Łobzie z dnia 26 października 2023 r. sprawie określenia zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, przedłożona Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 31 października 2023 r., została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z przepisem kompetencyjnym art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840, ze zm.), z uwagi na brzmienie § 9 ust. 1 tej uchwały, wyszczególniającego postanowienia umowy, na podstawie której nastąpi przekazanie dotacji.

W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wymienionej uchwały w części lub całości, o czym jednostka została powiadomiona ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 15 listopada 2023 r. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczył przedstawiciel jednostki, jednostka nie skorzystała również z prawa złożenia wyjaśnień.

Kolegium zważyło co następuje.

W ocenie Kolegium badana uchwała podjęta została z naruszeniem art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, a także art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.). Z naruszeniem ww. przepisów prawa sformułowane zostało postanowienie § 9 ust. 1 uchwały, o następującym brzmieniu, cyt.: „Przekazanie dotacji następuje na podstawie umowy, o której mowa w § 8 ust. 1, określającej w szczególności:

- 1) zakres planowanych prac i termin ich realizacji;
- 2) wysokość udzielonej dotacji oraz termin jej płatności;
- 3) tryb kontroli wykonania umowy;
- 4) sposób i termin rozliczenia dotacji;
- 5) warunki wypowiedzenia umowy;
- 6) zasady zwrotu niewykorzystanej dotacji lub jej części albo dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem.”.

Przepis art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami upoważnia organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wyłącznie do określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków. W konsekwencji powyższego unormowanie w akcie prawa miejscowego, wydanym na podstawie ww. przepisu, treści umowy o udzielenie dotacji wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego i stanowi istotne naruszenie powołanego przepisu prawa. Zasadnicza treść umowy w sprawie udzielenia dotacji celowej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego określona została przepisem art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.), a jej uszczegółowienie, w myśl ww. przepisu, należy do kompetencji organu wykonawczego. Powyższe stanowisko zgodne jest ze stanowiskiem judykatury, w szczególności przedstawionym w wyrokach WSA w Poznaniu z dnia 27 kwietnia 2017 r., sygn. akt IV SA/Po 160/17, WSA w Gliwicach z dnia 21 listopada 2022 r., sygn. akt III SA/Gl 434/22, odnoszących się odpowiednio do cyt. art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz cyt. art. 250 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Bogusław Staszewski