



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 30 listopada 2023 r.

Poz. 6312

UCHWAŁA NR XXVII.111.S.2023

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 15 listopada 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały nr XCVIII/554/23 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 25 października 2023 r. w sprawie ulgi w podatku rolnym na 2023 rok

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XCVIII/554/23 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 25 października 2023 r. w sprawie ulgi w podatku rolnym.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XCVIII/554/23 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 25 października 2023 r. w sprawie ulgi w podatku rolnym została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 31 października 2023 r. i objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy - Ordynacja podatkowa. Biorąc pod uwagę treść art. 2 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2651 z późn. zm.) w zw. z art. 6a ust. 4a ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 333) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uznało się za właściwe do zbadania przedmiotowej uchwały.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jedn. z 2023 r. poz. 702) ze względu na wątpliwości co do nieprzedłożenia projektu uchwały przewidującej udzielenie na mocy przedmiotowej uchwały pomocy de minimis w rolnictwie lub pomocy de minimis w rybołówstwie Ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa.

W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wymienionej uchwały, o czym powiadomiono Przewodniczącą Rady Miejskiej w Nowogardzie pismem z dnia 7 listopada 2023 r. (znak: K.420.67.2023). Jednocześnie, na podstawie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym, wezwano Przewodniczącą do udzielenia informacji czy projekt podjętej uchwały w sprawie ulgi w podatku rolnym za rok 2023 został przekazany do zaopiniowania Ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa. Ponadto w treści pisma wskazano, że ostateczne badanie

uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 15 listopada 2023 r. oraz, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W dniu 9 listopada br. do organu nadzoru zostało przekazane pismo Przewodniczącej Rady Miejskiej w Nowogardzie, w którym udzielono informacji wskazując, że projekt uchwały w sprawie ulgi w podatku rolnym nie został uprzednio przekazany do Ministra właściwego do spraw rolnictwa.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 15 listopada 2023 r., w którym nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

Kolegium zważyło co następuje.

Na mocy § 1 uchwały Nr Nr XCVIII/554/23 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 25 października 2023 r. w sprawie ulgi w podatku rolnym organ stanowiący Gminy Nowogard postanowił o wprowadzeniu ulgi w podatku rolnym za rok 2023 w postaci zwolnienia z podatku rolnego objętego IV ratą za rok 2023. Jednocześnie w § 3 ust. 2 Rada Miejska wskazała, że ulga stanowi pomoc de minimis w rolnictwie, o której mowa w Rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym. W tym miejscu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wskazuje, że art. 7 ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej nakłada obowiązek uprzedniego zgłoszenia projektu programu pomocowego przewidującego udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Zgodnie z treścią pisma Przewodniczącej Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 8 listopada 2023 r. (znak: BR.0004/51/23) projekt uchwały objętej niniejszym postępowaniem nadzorczym nie został uprzednio zgłoszony Ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa.

W ocenie Kolegium, powyższe zaniechanie determinuje ocenę, że uchwała Nr XCVIII/554/23 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 25 października 2023 r. w sprawie ulgi w podatku rolnym została podjęta z naruszeniem art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, co implikuje stwierdzenie nieważności uchwały.

Organ nadzoru w tym miejscu wskazuje, że zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. W myśl zaś ust. 4 w przypadku nieistotnego naruszenia prawa organ nadzoru nie stwierdza nieważności uchwały lub zarządzenia, ograniczając się do wskazania, iż uchwałę lub zarządzenie wydano z naruszeniem prawa. Na podstawie powyższych przepisów ugruntowała się jednolita linia orzecznicza sądów administracyjnych, zgodnie z którą „Przepisy powyższe wyróżniają zatem dwie kategorie naruszeń prawa przez uchwały lub zarządzenia organów gminy: istotne naruszenie prawa oraz nieistotne naruszenie prawa. Podstawą rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność uchwały lub zarządzenia organu gminy może być tylko istotne naruszenie prawa. Zgodnie ze stanowiskiem doktryny oraz z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym.” (NSA w wyroku z dnia 13 stycznia 2022 r., sygn. III OSK 542/21). Ponadto w orzecznictwie wskazuje się: „Opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność danego aktu administracyjnego można wskazać rodzaje naruszeń przepisów, które zaliczyć można do istotnych, a więc takich, które skutkować będą nieważnością wydanego aktu. Do naruszeń tych będą należały przykładowo: naruszenie przepisów określających kompetencję do podejmowania aktu normatywnego, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów podjęcia aktu normatywnego, jeżeli na skutek tego naruszenia podjęto akt o innej treści niż gdyby naruszenie nie nastąpiło.” (NSA w wyroku z dnia 23 lutego 2022 r., sygn. III OSK 2954/21). W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Rada Miejska

w Nowogardzie podejmując uchwałę niezapewniając wymaganego przepisami prawa udziału Ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa naruszyła przepisy normujące tryb podejmowania uchwały w sposób istotny.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Bogusław Staszewski