



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 24 stycznia 2023 r.

Poz. 619

SPRAWOZDANIE STAROSTY KOŁOBRZESKIEGO

z dnia 19 stycznia 2023 r.

z działalności Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w roku 2022

Na podstawie art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526), Starosta Kołobrzeski przedkłada Radzie Powiatu w Kołobrzegu sprawozdanie z działalności Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w roku 2022.

W celu realizacji zadań Starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, Starosta Kołobrzeski, Zarządzeniem nr 54/2021 z dnia 22 listopada 2021r., powołał Powiatową Komisję Bezpieczeństwa i Porządku, w składzie:

- 1) Tomasz Tamborski – Starosta Kołobrzeski – przewodniczący,
- 2) Mirosław Tessikowski – Radny Rady Powiatu w Kołobrzegu – członek,
- 3) Andrzej Olichwiruk – Radny Rady Powiatu w Kołobrzegu – członek,
- 4) Włodzimierz Popiołek – Wójt Gminy Kołobrzeg – członek,
- 5) Marian Sieradzki – Burmistrz Gościna – członek,
- 6) Ewa Pełechata – Zastępca Prezydenta Kołobrzegu ds. Gospodarczych – członek,
- 7) kom. Krzysztof Chabaj – przedstawiciel Komendy Powiatowej Policji w Kołobrzegu – członek,
- 8) asp. Janusz Kobylak – przedstawiciel Komendy Powiatowej Policji w Kołobrzegu – członek.

W pracach Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, zwanej dalej „Komisją”, uczestniczy Pani Barbara Stalińska-Filipczak – Prokurator Rejonowy wskazany przez Prokuratora Okręgowego.

Do udziału w pracach Komisji z głosem doradczym powołano następujące osoby:

- 1) Lilia Bińczyk – Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kołobrzegu,
- 2) st. bryg. Krzysztof Makowski – Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Kołobrzegu,
- 3) mjr SG Beata Okulińska – Komendant Placówki Straży Granicznej w Kołobrzegu,
- 4) Zygmunt Szyndler – Powiatowy Lekarz Weterynarii w Kołobrzegu.

Do zadań Komisji należy:

1. Ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu.
2. Opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych, wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

3. Przygotowywanie projektu Powiatowego Programu Zapobiegania Przeszeczności oraz Porzadku Publicznego i Bezpieczestwa Obywateli.

4. Opiniowanie projektów innych programów wspoldzialania Policji i innych powiatowych sluzb, inspekcji i strazy oraz jednostek organizacyjnych, wykonujacych na terenie powiatu zadania z zakresu porzadku publicznego i bezpieczestwa obywateli.

5. Opiniowanie projektu budzetu powiatu – w zakresie, o ktorym mowa w ust. 1.

6. Opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o ktorych mowa w ust. 1, 2 i 4.

7. Opiniowanie, zleconych przez Starostę, innych niż wymienione w ust. 2 i ust. 4-6, zagadnień dotyczacych porzadku publicznego i bezpieczestwa obywateli.

W roku 2022 odbyły się dwa posiedzenia Komisji, w dniach: 5 kwietnia i 13 czerwca.

Do głównych zagadnień, omawianych w czasie posiedzeń Komisji, należało:

Posiedzenie w dniu 5 kwietnia 2022 r.:

- 1) Realizacja przedsięwzięć określonych w czasie poprzedniego posiedzenia.
- 2) Bieżąca analiza zagrożeń.
- 3) Analiza, a także określenie zagrożeń związanych z migracją ludności, spowodowaną konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy.
- 4) Zagrozenia związane z wykorzystaniem uchodźców do nielegalnej pracy, czerpaniem korzyści z zakwaterowania w warunkach bytowych, nieodpowiadajacych współczesnym standardom.
- 5) Przygotowywanie projektu Powiatowego Programu Zapobiegania Przeszeczności oraz Porzadku Publicznego i Bezpieczestwa Obywateli.
- 6) Określenie terminu kolejnego posiedzenia.

W czasie posiedzenia dokonano analizy bieżacych zagrożeń porzadku publicznego i bezpieczestwa obywateli, w ramach której została poruszona problematyka zagrożeń związanych z migracją ludności, spowodowaną konfliktem zbrojnym w Ukrainie.

Głos zabrali: Komendant Powiatowy Policji, Prokurator Rejonowy oraz Z-ca Komendanta Placówki Straży Granicznej – jednomyślnie stwierdzili, że, jak wynika z dotychczasowych działań, brak jest przesłanek do określenia zagrożeń mogacych mieć negatywny wpływ na zapewnienie porzadku publicznego.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kołobrzegu poinformował o przeprowadzanych kontrolach w obiektach, w ktorych przebywają uchodźcy, a także o sytuacji w zakresie szczepień wśród obywateli Ukrainy, przebywajacych na terenie powiatu.

Przedstawiciele urzędów gmin przekazali informację o sytuacji związanej z liczbą uchodźców przebywajacych na terenie gmin oraz o warunkach socjalno-bytowych.

Kolejnym tematem posiedzenia były zagrozenia związane z wykorzystywaniem uchodźców do nielegalnej pracy, a także możliwość czerpania korzyści z zakwaterowania w warunkach bytowych, nieodpowiadajacych współczesnym standardom.

Głos zabrali: Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy oraz Z-ca Komendanta Placówki Straży Granicznej – stwierdzili, że brak jest informacji o zwiększonej liczbie prób nielegalnego zatrudniania cudzoziemców (uchodźców), a także zakwaterowania uchodźców w obiektach niespełniajacych odpowiednich warunków socjalno-bytowych.

Przygotowanie i omówienie projektu Powiatowego Programu Zapobiegania Przeszeczności oraz Porzadku Publicznego i Bezpieczestwa Obywateli to ostatni temat poruszany podczas kwietniowego posiedzenia Komisji.

Komisja skierowała projekt ww. Programu pod obrady Rady Powiatu podczas majowej sesji, z zaleceniem, aby do realizacji przedsięwzięć włączyć jednostki OSP, działające na terenie powiatu.

Podczas posiedzenia określono zadania do realizacji, zgodnie z poniższym zestawieniem:

Wykonawca	Przedsięwzięcia do realizacji	Czas realizacji	Uwagi
Powiatowy Inspektor Sanitarno-Epidemiologiczny	<p>– Monitoring zdarzeń związanych z sytuacją sanitarno-epidemiologiczną, w związku z kryzysem migracyjnym, a także koronawirusem SARS-CoV-2.</p> <p>– Niezwłoczne informowanie Przewodniczącego Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, a także Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego o zdarzeniach mogących mieć wpływ na poziom bezpieczeństwa oraz ochronę życia i zdrowia mieszkańców i osób czasowo przebywających na terenie powiatu.</p>	Działalność bieżąca	
Komendant Powiatowy Policji	<p>– Monitoring zdarzeń związanych z kryzysem migracyjnym, ze szczególnym uwzględnieniem ośrodków dla uchodźców, a także zdarzeń związanych z mogącym wystąpić problemem bezdomności wśród uchodźców.</p>	Działalność bieżąca	
Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej	<p>– Monitoring zdarzeń związanych z kryzysem migracyjnym, ze szczególnym uwzględnieniem ośrodków dla uchodźców.</p>	Działalność bieżąca	
Komendant Placówki Straży Granicznej	<p>– Informowanie Przewodniczącego Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, a także Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego o zdarzeniach związanych z kryzysem migracyjnym, które mogą mieć wpływ na poziom bezpieczeństwa mieszkańców oraz osób czasowo przebywających na terenie powiatu.</p>	Działalność bieżąca	
Naczelnik Wydziału Organizacji i Spraw Społecznych	<p>– Współdziałanie z Biurem Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych w organizacji i prowadzeniu ośrodków dla uchodźców.</p>	Działalność bieżąca	
Kierownik Biura Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych	<p>– Monitoring zdarzeń związanych z kryzysem migracyjnym.</p> <p>– Organizacja ośrodków dla uchodźców.</p> <p>– Raportowanie liczby ośrodków i uchodźców w nich przebywających, na terenie powiatu.</p> <p>– Organizacja i prowadzenie powiatowego magazynu darów.</p> <p>– Aktualizacja składu Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego (włączenie w skład Zespołu Prezesa Zarządu Oddziału Powiatowego Związku Ochotniczych Straży Pożarnych RP).</p>	Działalność bieżąca	

Posiedzenie w dniu 13 czerwca 2022 r.:

- 1) Realizacja przedsięwzięć określonych w czasie poprzedniego posiedzenia.
- 2) Bieżąca analiza zagrożeń.
- 3) Realizacja zadań związanych z wprowadzonymi stopniami alarmowymi: 2. stopień BRAVO i 3. stopień CHARLIE – CRP.
- 4) Analiza zagrożeń związanych z migracją ludności, spowodowaną konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy.
- 5) Przygotowanie powiatowych inspekcji, służb i straży do sezonu letniego.
- 6) Realizacja zadań w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, w świetle ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (brak zapisów dotyczących Obrony Cywilnej).

7) Zakres odpowiedzialności, a także procedury współdziałania z 142 Batalionem Lekkiej Piechoty Wojsk Obrony Terytorialnej, stacjonującym w Trzebiatowie.

8) Określenie terminu kolejnego posiedzenia.

Głównym tematem posiedzenia, oprócz analizy bieżących zagrożeń, były zagadnienia związane z wprowadzonymi stopniami alarmowymi i kryzysem migracyjnym.

Przedstawiciele powiatowych inspekcji, służb i straży przedstawili aktualną sytuację w zakresie realizacji przedsięwzięć, związanych z kryzysem migracyjnym, z której jednoznacznie wynika, że brak jest przesłanek do określenia zagrożeń dla bezpieczeństwa publicznego.

Na podstawie powyższych informacji, a także dotychczasowych działań w zakresie organizacji pomocy dla uchodźców, podjęto decyzję o kontynuacji przedsięwzięć, określonych w czasie poprzedniego posiedzenia Komisji (05.04.2022 r.).

Do głównych zadań realizowanych w tym zakresie należało:

1) Organizacja i prowadzenie ośrodków dla uchodźców

- 20 ośrodków (w tym 5 ośrodków prowadzonych przez Starostwo) dla 506 osób (105 wolnych miejsc – dane z dnia 12.06.2022 r.).

2) Prowadzenie powiatowego magazynu darów dla uchodźców.

3) Koordynacja działań w zakresie relokacji i zakwaterowania.

Zarządzeniem nr 153 i 154, Prezes Rady Ministrów przedłużył okres obowiązywania stopni alarmowych (2. stopień BRAVO i 3. stopień CHARLIE – CRP).

W związku z powyższym, Komendant Powiatowy Policji przedstawił informację w zakresie dotychczasowych działań, związanych z wprowadzonymi stopniami alarmowymi, a także zwrócił uwagę na niezmiernie ważną sferę realizacji zadań CRP (Cyberprzestrzeń).

Problem braku uregulowań prawnych w zakresie ochrony ludności, po wejściu w życie ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny, był kolejnym tematem obrad Komisji. W związku z brakiem kompetencji w tym zakresie, Komisja zasugerowała, aby wszystkie dokumenty planistyczne i przedsięwzięcia w tym zakresie były nadal kontynuowane, zgodnie z aktami prawnymi związanymi z Obroną Cywilną.

Zakres odpowiedzialności, a także procedury współdziałania z 142 Batalionem Lekkiej Piechoty WOT, stacjonującym w Trzebiatowie, był ostatnim tematem czerwcowego posiedzenia. Intencją Komisji w zakresie współdziałania była współpraca terytorialna pomiędzy samorządem szczebla powiatowego,

a 142 Batalionem Lekkiej Piechoty WOT. Jednak w świetle obowiązujących przepisów, samorząd terytorialny nadal musi występować z wnioskiem do Wojewody o użycie (wsparcie) jego działań w sytuacji kryzysowej.

W trakcie posiedzenia określono zadania do realizacji, zgodnie z poniższym zestawieniem:

Wykonawca	Przedsięwzięcia do realizacji	Czas realizacji	Uwagi
Powiatowy Inspektor Sanitarno-Epidemiologiczny	– <i>Monitoring zdarzeń związanych z sytuacją sanitarno-epidemiologiczną, w związku z kryzysem migracyjnym, a także koronawirusem SARS-CoV-2.</i> – <i>Niezwłoczne informowanie Przewodniczącego Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, a także Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego o zdarzeniach mogących mieć wpływ na poziom bezpieczeństwa, a także ochronę życia i zdrowia mieszkańców i osób czasowo przebywających na terenie powiatu.</i>	<i>Działalność bieżąca</i>	<i>Informacja odnośnie braku zagrożeń związanych z brakiem lub niezgodnością terminów szczepień.</i>

<i>Komendant Powiatowy Policji</i>	<p>– Przygotowanie sił i środków, wzorem lat poprzednich, do zabezpieczenia sezonu letniego w zakresie bezpieczeństwa osób odwiedzających gminy powiatu kołobrzeskiego, a także mieszkańców powiatu.</p> <p>– Informowanie Przewodniczącego Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, a także Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego o zdarzeniach związanych z kryzysem migracyjnym (bezdomność, próby wykorzystywania do nielegalnej pracy, itp.).</p> <p>– Monitoring realizacji zadań, związanych z wprowadzonymi stopniami alarmowymi: 2. stopień BRAVO i 3. stopień CHARLIE – CRP.</p>	<i>Działalność bieżąca</i>	
<i>Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej</i>	<p>– Przygotowanie sił i środków, wzorem lat poprzednich, do zabezpieczenia sezonu letniego w zakresie bezpieczeństwa przeciwpożarowego (ratownictwa) osób odwiedzających gminy powiatu kołobrzeskiego, a także mieszkańców powiatu.</p>	<i>Działalność bieżąca</i>	
<i>Kierownik Biura Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych</i>	<p>– Monitoring i raportowanie powiatowych i gminnych ośrodków dla uchodźców.</p> <p>– Organizacja współpracy z 142 Batalionem Piechoty Lekkiej WOT.</p> <p>– Aktualizacja składu Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego (przedstawiciel Wojsk Obrony Terytorialnej)</p>	<i>Działalność bieżąca</i>	<i>Raportowanie zgodnie z wytycznymi WCZK.</i>

W związku z prognozowanymi zakłóceniami dostaw energii elektrycznej, paliw i gazu w okresie zimowym, zagadnienia związane z przygotowaniem powiatowych inspekcji, służb i straży do tego sezonu, zostały omówione podczas poszerzonego posiedzenia (przedstawiciele gmin, sieci handlowych, stacji paliw, MWiK, energetyki, spółki gazownictwa) Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.

Zgodnie z powyższymi ustaleniami, w dniu 14.09.2022 r. odbyło się posiedzenie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, którego tematem były potencjalne zagrożenia, mogące wystąpić na terenie powiatu kołobrzeskiego w sezonie jesienno-zimowym 2022/2023.

Szczególną uwagę poświęcono zapewnieniu (zabezpieczeniu) dostaw: wody, gazu, energii elektrycznej, paliw dla odbiorców indywidualnych, a także przedsiębiorstw i gospodarstw rolnych. Została również poruszona kwestia zapewnienia alternatywnych sposobów zasilania (agregaty) wskazanych placówek handlowych, stacji paliwowych lub obiektów użyteczności publicznej (świetlice wiejskie, stołówki, itp.).

Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego zostało wskazane, jako miejsce koordynacji działań, związanych z zapewnieniem alternatywnych źródeł zasilania (agregaty prądotwórcze) do ww. instytucji i przedsiębiorstw, a także wsparcia sprzętowego w czasie działań związanych z przywracaniem zasilania.

W 2022 r. obowiązywał Program Zapobiegania Przemocności oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli, który został uchwalony przez Radę Powiatu w Kołobrzegu (Uchwała nr XXXVI/251/2022 z dnia 30 maja 2022 r.).

Komisja nie opiniowała:

- projektów programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych, wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z porządkiem publicznym i bezpieczeństwem obywateli.

Mając na uwadze ocenę zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa (dokonywaną podczas posiedzeń Komisji), a także podejmowane działania w tym zakresie, Komisja pozytywnie opiniuje pracę powiatowych służb, inspekcji i straży w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Starosta Kołobrzeski

Tomasz Tamborski