



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 2 czerwca 2023 r.

Poz. 3287

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.173.2023.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 31 maja 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572)

#### **stwierdzam nieważność**

Rozdziału III Załącznika do uchwały Nr LX/472/23 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 8 maja 2023 r. *w sprawie regulaminu korzystania ze świetlic wiejskich Gminy Pyrzyce.*

#### **Uzasadnienie**

W dniu 8 maja 2023 r. Rada Miejska w Pyrzycach podjęła uchwałę Nr LX/472/23 *w sprawie regulaminu korzystania ze świetlic wiejskich Gminy Pyrzyce.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 11 maja 2023 r.

Jako materialnoprawną podstawę do podjęcia ww. aktu organ stanowiący Gminy Pyrzyce wskazał, m.in. art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, w myśl którego *na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urzędzeń użyteczności publicznej.*

Uchwała Nr LX/472/23 została zatem podjęta zgodnie z przysługującą radzie gminy kompetencją ustawową. W świetle art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej<sup>1)</sup> organy samorządu terytorialnego uprawnione są do wydawania aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Oznacza to, że do wydania aktu prawa miejscowego wymagane jest zawarte w ustawie odrębne upoważnienie konkretnego organu do uregulowania w określonej formie danego zakresu spraw. Jednocześnie konstytucyjna zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i mieściła się w granicach prawa. Wynika to również wprost z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, a zwłaszcza z art. 40 ust. 1 tej ustawy, zgodnie z którym *na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.*

Podkreślić zatem należy, że wszelkie uchwały podejmowane przez radę gminy muszą nie tylko mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa, ale też zawarte w tych aktach postanowienia nie mogą przepisów tych naruszać. Ustawodawca, formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m.in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt wykonawczy jest skierowany. Z istoty aktu prawa miejscowego wynika zatem niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na wykraczaniu poza zakres przekazanego upoważnienia oraz powtarzaniu bądź modyfikacji wiążących go norm o charakterze powszechnie obowiązującym.

---

<sup>1)</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

W Rozdziale III uchwały Nr LX/472/23, Rada Miejska w Pyrzycach zawarła postanowienia w całości regulujące kwestię obowiązków osoby zatrudnionej na stanowisku opiekuna świetlicy. I tak, Rada postanowiła, że: §7

1. *Osobą upoważnioną do kontaktu z osobami korzystającymi ze świetlic jest wyznaczony przez Gminę opiekun świetlicy.*

2. *Osoby korzystające ze świetlic zobowiązują się przestrzegać uprawnień opiekuna, do którego należy:*

1) *udostępnianie świetlicy korzystającym ze świetlicy (otwieranie świetlicy przed wynajmem i odbiór świetlicy po zakończeniu wynajmu),*

2) *sprawdzanie stanu obiektu świetlicy przed zdaniem kluczy przez osobę korzystającą ze świetlicy,*

3) *zapoznanie osób korzystających ze świetlicy z obiektem, przekazanie sprzętu i urządzeń osobom uprawnionym.*

Powyższe postanowienia, zdaniem organu nadzoru, zostały podjęte z przekroczeniem upoważnienia ustawowego wyrażonego w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Rada na podstawie normy kompetencyjnej zawartej w tym przepisie zobowiązana była do uregulowania zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Użyte w ww. artykule pojęcie „zasady i tryb korzystania” zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania. Kwestionowanych postanowień nie można zaliczyć zatem do żadnej z norm prawidłowego postępowania – do zasad bądź trybu korzystania ze świetlic wiejskich na terenie Gminy Pyrzyce. Zauważyć należy, iż również żaden inny przepis ustawy nie upoważnił organu stanowiącego gminy do regulowania tej materii w uchwale ustalającej zasady korzystania z obiektów użyteczności publicznej będących własnością gminy. Dlatego też, Rada Gminy Pyrzyce nie była uprawniona do nałożenia na osobę zatrudnioną na stanowisku opiekuna świetlicy jakichkolwiek obowiązków. Szczegółowe zadania opiekuna świetlicy, jako skierowane do oznaczonej jednostki, nie mogą się znajdować w przedmiotowej uchwale, stanowiącej akt prawa miejscowego.

Mając powyższe na względzie, stwierdzenie nieważności Rozdziału III Załącznika do uchwały Nr LX/472/23 z dnia 8 maja 2023 r. w sprawie regulaminu korzystania ze świetlic wiejskich Gminy Pyrzyce, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Mateusz Wagemann**

II Wicewojewoda Zachodniopomorski