



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 2 czerwca 2023 r.

Poz. 3245

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.167.2023.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 30 maja 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40, poz. 572)

stwierdzam nieważność

- tytułu uchwały Nr XXXV/301/2023 Rady Gminy Banie z dnia 27 kwietnia 2023 r. zmieniającej Uchwałę nr III/18/2018 Rady Gminy Banie z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania świadczenia pieniężnego w formie zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023 w zakresie wyrazów „**zmieniająca Uchwałę nr III/18/2018 Rady Gminy Banie z dnia 19 grudnia 2018 r.**”
- § 1 ww. aktu w zakresie wyrazów „**posiłku,**” oraz „**albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych**”

Uzasadnienie

W dniu 27 kwietnia 2023 r. Rada Gminy Banie podjęła uchwałę Nr XXXV/301/2023 zmieniającą Uchwałę nr III/18/2018 Rady Gminy Banie z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania świadczenia pieniężnego w formie zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 4 maja 2023 r.

Jako materialnoprawną podstawę ww. aktu Rada wskazała przepis art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej¹⁾, zgodnie z którym rada gminy, w drodze uchwały, może podwyższyć kwoty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, uprawniające do zasiłków okresowego i celowego. Z kolei, w przywołanym art. 8 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy określone zostały kryteria dochodowe osoby samotnie gospodarującej i osoby w rodzinie, których spełnienie pozwala na ubieganie się o świadczenia pieniężne z pomocy społecznej.

Analiza treści powyższych unormowań prowadzi do wniosku, że rada gminy została upoważniona do podwyższenia kryteriów dochodowych wskazanym osobom, jednak tak sformułowana kompetencja została ograniczona wyłącznie w odniesieniu do ściśle wskazanych świadczeń pieniężnych, tj. zasiłku okresowego i celowego (por. art. 36 pkt 1 lit. b i lit. c). Nie chodzi tu zatem o każdy rodzaj pomocy społecznej, lecz tylko o świadczenia pieniężne w postaci tych konkretnych zasiłków.

Tymczasem, Rada Gminy Banie w §1 uchwały Nr XXXV/301/2023 postanowiła podwyższyć do 200% kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, w celu przyznania pomocy w formie nie tylko pieniężnej (zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności), ale również w celu przyznania świadczeń niepieniężnych w postaci posiłku oraz produktów żywnościowych, co stoi w sprzeczności z brzmieniem art. 8 ust. 2 tej ustawy.

¹⁾ Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.).

Nie budzi wątpliwości fakt, że gmina - w ramach realizowanej polityki społecznej, zmierzającej do zaspokojenia niezbędnych potrzeb mieszkańców i umożliwienia im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka – może postanowić o wsparciu osób osiągających dochody przekraczające ustawowe kryteria dochodowe poprzez zapewnienie im posiłku bądź żywności. W tym celu jednak, rada gminy winna podjąć stosowną uchwałę w oparciu o art. 96 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej, stanowiący, że rada gminy określa, w drodze uchwały, zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, o których mowa w ust. 2, będących w zakresie zadań własnych, w której zwolni się osoby osiągające dochody o wskazanej wysokości z obowiązku zwrotu wydatków na pomoc rzeczową w postaci żywności lub pomoc niepieniężną w postaci posiłku.

Niezależnie od przedstawionej argumentacji, zauważyć należy, Rada Gminy Banie uchwałą Nr XXXV/301/2023 naruszyła również §18 i §96 w zw. z §143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”²⁾. Tytuł ww. uchwały nie koresponduje bowiem z jej treścią, z której wprost wynika, że intencją Rady nie była zmiana uchwały Nr III/18/2018 (utrata jej mocy została przewidziana w §2), a wydanie „nowego” aktu podwyższającego kryterium dochodowe uprawniające do przyznania świadczenia pieniężnego w formie zasiłku celowego. Z tego też względu należało, w trybie nadzorczym, dostosować tytuł badanego aktu do zawartych w nim przepisów.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności tytułu uchwały Nr XXXV/301/2023 Rady Gminy Banie z dnia 27 kwietnia 2023 r. zmieniającej Uchwałę nr III/18/2018 Rady Gminy Banie z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania świadczenia pieniężnego w formie zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023 w zakresie wyrazów „zmieniająca Uchwałę nr III/18/2018 Rady Gminy Banie z dnia 19 grudnia 2018 r.” oraz jej § 1 w zakresie wyrazów „posiłku,” oraz „albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Mateusz Wagemann
II Wicewojewoda Zachodniopomorski

²⁾ Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283).