



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 31 maja 2023 r.

Poz. 3149

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.169.2023.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 30 maja 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572)

stwierdzam nieważność

pkt 6 rozdziału I Załącznika do uchwały Nr XLV/491/23 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 28 kwietnia 2023 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie cennika usług komunalnych świadczonych przez Marina Kamień Pomorski Spółka z o.o.*

Uzasadnienie

W dniu 28 kwietnia 2023 r. Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim podjęła uchwałę Nr XLV/491/23 zmieniającą uchwałę w sprawie cennika usług komunalnych świadczonych przez Marina Kamień Pomorski Spółka z o.o.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 5 maja 2023 r.

W myśl art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej¹⁾, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.

Podkreślić należy, że uchwała podejmowana na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej²⁾ do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, nadto, co istotne w niniejszej sprawie - nie mogą naruszać granic delegacji ustawowej.

Analiza treści Załącznika do uchwały Nr XLV/491/23 dowodzi, że nie spełnia on w części ww. wymogów. Stwierdzenie to odnosi się do postanowienia zamieszczonego w rozdziale I w pkt 6 w brzmieniu: w przypadku organizacji imprez i wydarzeń o znaczeniu wizerunkowym dla Gminy Kamień Pomorski (np. regaty, programy rehabilitacyjne lub edukacyjne), opłaty dla uczestników imprez zostaną obniżone o maksimum 90%, na okres niezbędny do ich przygotowania i przeprowadzenia.

¹⁾ Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679).

²⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

W ocenie organu nadzoru ww. postanowienie przekracza upoważnienie wynikające z przywołanych na wstępie przepisów powszechnie obowiązującego prawa, ponieważ prowadzi w istocie do scedowania upoważnienia wynikającego z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej. Tymczasem, zgodnie z tym unormowaniem to wyłącznie rada gminy posiada kompetencję do ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie z obiektów gminnych, przy czym w jej ramach mieści się również wskazanie kto i przy spełnieniu jakich warunków opłaty te uiszcza w niższej wysokości, albo też będzie z nich całkowicie zwolniony. Natomiast, postanowienie zawarte w pkt 6 rozdziału I Załącznika do uchwały Nr XLV/491/23, które stanowi, że opłaty zostaną obniżone o maksimum 90%, pozwala na dowolne rozstrzyganie w tym zakresie przez podmiot zarządzający terenem nabrzeża, kiedy opłata będzie obniżona o 90% a kiedy np. o 70% czy 80%.

Stanowiąc w ten sposób Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim przeniosła część przyznanego jej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej upoważnienia, której to możliwości ustawodawca nie przewidział. Działanie takie uznać należy za istotne naruszenie prawa.

W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności pkt 6 rozdziału I Załącznika do uchwały Nr XLV/491/23 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 28 kwietnia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie cennika usług komunalnych świadczonych przez Marina Kamień Pomorski Spółka z o.o., jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Mateusz Wagemann
II Wicewojewoda Zachodniopomorski