



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia piątek, 30 grudnia 2022 r.

Poz. 6072

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.420.2022.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 21 grudnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561)

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr LIII/661/22 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek oraz zwolnień z tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć w przedszkolu i szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Międzyzdroje.

Uzasadnienie

W dniu 29 listopada 2022 r. Rada Miejska w Międzyzdrojach podjęła uchwałę Nr LIII/661/22 w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek oraz zwolnień z tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć w przedszkolu i szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Międzyzdroje. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 5 grudnia 2022 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi art. 42 ust. 6 i ust. 7 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela¹⁾. I tak, zgodnie z art. 42 ust. 6 tej ustawy *dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielowi, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze, obniża się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy lub zwalnia się ich od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3. Z kolei, stosownie do brzmienia art. 42 ust. 7 pkt 2 ww. aktu organ prowadzący szkołę lub placówkę określa zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6, oraz przynajmniej zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3.*

W związku z brzmieniem art. 91d pkt 1 ww. ustawy, niesporne jest, że kompetencje zawarte w art. 42 ust. 7 należą do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego. Natomiast granice upoważnienia do prawotwórczego działania zostały określone w art. 42 ust. 6 Karty Nauczyciela.

Zaznaczyć należy, że w orzecznictwie²⁾ zwraca się uwagę, że przepis art. 42 ust. 7 pkt 2 ma charakter stricte ustrojowy, granice przyznanego uprawnienia i jego istota określona została w art. 42 ust. 6 Karty Nauczyciela, z którego wynika, że obniżenie obowiązkowego wymiaru godzin zajęć bądź zwolnienie z obowiązku ich realizacji powinno przyjąć formę zasad skierowanych do wszystkich nauczycieli, o których mowa w tym przepisie, uwzględniających wielkość i typ szkoły, a także warunki pracy (a nie indywidualnego aktu przyznającego zwolnienie lub obniżenie pensum dyrektorowi konkretnej placówki). Organ winien więc określić warunki zwolnienia bądź obniżenia wymiaru godzin zajęć jednakowe dla osób określonych w art. 42 ust. 6 Karty Nauczyciela, we wszystkich placówkach spełniających określone kryteria (przy uwzględnieniu wyżej wskazanych przesłanek ustawowych), dla których organem prowadzącym jest jednostka samorządu

¹⁾ Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r., poz. 1762 z późn. zm.).

²⁾ Wyrok NSA z dnia 7 czerwca 2022 r., sygn. akt III OSK 5170/21.

terytorialnego. Akt ten - jako zawierający normy o charakterze abstrakcyjnym i generalnym - stanowi akt prawa miejscowego³⁾.

Nie budzi zatem wątpliwości, że wskazane przepisy uprawniają Radę Miejską w Międzyzdrojach do określenia zasad zwolnienia lub obniżenia wymiaru godzin zajęć dyrektorom placówek we wszystkich szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Międzyzdroje.

Mając na uwadze zakres upoważnienia rady gminy, należy zakwestionować § 3 uchwały Nr LIII/661/22, zgodnie z którym *Burmistrz może zwolnić dyrektora placówki od obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru zajęć określonego w §1, na czas określony lub do odwołania, ze względu na wykonywanie przez dyrektora placówki prac zleconych przez organ prowadzący placówkę lub w innych uzasadnionych przypadkach.*

W myśl bowiem cytowanych na wstępie przepisów to rada gminy jest właściwa do określenia rozmiaru i zasad obniżek wymiaru godzin zajęć, a także ustalenia zwolnienia w tym zakresie, w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy (kryteria określone w art. 42 ust. 6 ustawy). Zatem tylko ten organ jest uprawniony ex lege do działania w opisanym wyżej przedmiocie. Dodać należy, że w unormowaniach zawartych w Karcie Nauczyciela nie można doszukać się przepisów, które zawierałyby upoważnienie dla rady gminy do dalszego przekazania tej kompetencji⁴⁾. Skoro bowiem ustawodawca upoważnił radę do zmniejszenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć podmiotom wskazanym w art. 42 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela, rada nie jest władna do przekazywania swoich kompetencji innym podmiotom, w tym organowi wykonawczemu gminy. Odmienne działanie rady w tym zakresie narusza normę kompetencyjną upoważniającą do podjęcia kwestionowanej uchwały oraz wskazany art. 91d pkt 1 cyt. ustawy⁵⁾.

Z taką sytuacją mamy do czynienia w kwestionowanym przepisie, w którym Rada Miejska w Międzyzdrojach pozostawiła do uznania Burmistrza możliwość zwolnienia dyrektora z obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, przez co przyznała organowi wykonawczemu Gminy Międzyzdroje możliwość zmiany ustalonego przez siebie pensum.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności §3 uchwały Nr LIII/661/22 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie *zasad udzielania i rozmiaru niżek oraz zwolnień z tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć w przedszkolu i szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Międzyzdroje*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Mateusz Wagemann
II Wicewojewoda Zachodniopomorski

³⁾ Wyrok WSA w Olsztynie z dnia 18 lutego 2020 r., sygn. akt II SA/OL 1116/19).

⁴⁾ Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 24 maja 2012 r., sygn. akt IV SA/GI 868/11.

⁵⁾ Wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 7 marca 2012 r., sygn. akt IV SA/WR 671/11.