



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia piątek, 30 grudnia 2022 r.

Poz. 6070

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.393.2022.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 21 grudnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561)

stwierdzam nieważność

§ 9 ust. 4 Załącznika do uchwały Nr LVII/401/22 Rady Gminy Rewal z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia Roczno programu współpracy Gminy Rewal z organizacjami pozarządowymi oraz pozostałymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023.

Uzasadnienie

W dniu 29 listopada 2022 r. Rada Gminy Rewal podjęła uchwałę Nr LVII/401/22 w sprawie przyjęcia Roczno programu współpracy Gminy Rewal z organizacjami pozarządowymi oraz pozostałymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 6 grudnia 2022 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi m.in. art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹⁾, zgodnie z którym *organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.*

W treści art. 5a ust. 4 cyt. aktu wskazano natomiast, że roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;

¹⁾ Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 z późn. zm.).

- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Rada Gminy Rewal, zgodnie z dyspozycją ww. przepisu, regulując w Załączniku do uchwały Nr LVII/401/22 wymienione w cyt. regulacji zagadnienia, postanowiła m.in. w §9 ust. 4, że: *nie później niż do dnia 31 maja 2023 r. Wójt przedłoży Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji programu*, naruszając w ten sposób dyspozycję normy wynikającej z art. 5a ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Przepis ten w sposób jednoznaczny wskazuje termin przekazania przedmiotowego sprawozdania. Zgodnie z wolą ustawodawcy *organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni*. Brak jest natomiast przepisu powszechnie obowiązującego prawa, który upoważniałby organ stanowiący gminy do zmiany wskazanego ustawowo terminu. Wójt Gminy Rewal zobowiązany będzie zatem przedłożyć Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji programu współpracy za 2023 rok nie później niż do dnia 31 maja następnego roku, tj. do dnia **31 maja 2024 r.**

Nie może budzić wątpliwości, że tego rodzaju naruszenie prawa, polegające na zmianie w akcie prawa miejscowego norm zawartych w akcie wyższego rzędu, jakim jest ustawa, w szczególności modyfikowanie obowiązków nałożonych przez ustawodawcę na jakiegokolwiek podmioty, nosi znamiona istotnego naruszenia prawa, uzasadniającego skorzystanie z instrumentu nadzorczego, o którym mowa w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W związku z powyższym, stwierdzenie nieważności § 9 ust. 4 Załącznika do uchwały Nr LVII/401/22 Rady Gminy Rewal z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie *przyjęcia Roczno programu współpracy Gminy Rewal z organizacjami pozarządowymi oraz pozostałymi podmiotami, prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Mateusz Wagemann
II Wicewojewoda Zachodniopomorski