



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 08 stycznia 2020 r.

Poz. 140

### UCHWAŁA NR XXXIV.281.S.2019 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 17 grudnia 2019 r.

#### **w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XI/63/19 Rady Powiatu Pyrzyckiego z dnia 14 listopada 2019 r. w sprawie udzielenia dotacji w 2020 r. na prace konserwatorskie i restauratorskie przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków**

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność § 1 uchwały Nr XI/63/19 Rady Powiatu Pyrzyckiego z dnia 14 listopada 2019 r. w sprawie udzielania dotacji w 2020 r. na prace konserwatorskie i restauratorskie przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków w zakresie wyrażenia: „kwerendy źródłowej, konsultacji z konstruktorem”.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XI/63/19 Rady Powiatu Pyrzyckiego z dnia 14 listopada 2019 r. w sprawie udzielania dotacji w 2020 r. na prace konserwatorskie i restauratorskie przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 21 listopada 2019 r. – została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem z uwagi na udzielenie dotacji Parafii Rzymskokatolickiej pw. Św. Ottona w Pyrzycach na wykonanie badań i prac wykraczających poza zakres spraw objętych przepisem art. 77 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2018 r. poz. 2067, z późn. zm.).

W związku z powyższym, zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o czym Przewodniczący Rady Powiatu Pyrzyckiego powiadomiony został pismem z dnia 6 grudnia br. (znak pisma: K.0010.568.AS.2019). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 17 grudnia 2019 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W dniu 11 grudnia 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wpłynęło pismo Starosty Pyrzyckiego z którego wynikało, że udzielona dotacja obejmuje zakres spraw wynikający z art. 77 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami i § 2 ust. 2 pkt 1, 2 i 5 uchwały Nr XXXIX/217/10 Rady Powiatu Pyrzyckiego z dnia 16 czerwca 2010 r. W ocenie Starosty wykonanie badań geologicznych jest częścią (etapem) badań architektonicznych i stanowi działania ingerujące w substancję zabytku, mającą na celu rozpoznanie i udokumentowanie pierwotnej formy obiektu budowlanego oraz ustalenie zakresu jego kolejnych

przekształceń. Kwerenda źródłowa to poszukiwanie informacji w aktach, archiwach, bibliotekach i stanowi element, część badania konserwatorskiego, które ma na celu rozpoznanie historii i funkcji zabytku, ustalenie użytych do jego wykonania materiałów i zastosowanych technologii, określenie stanu zachowania tego zabytku. Uznał również, iż konsultacje z konstruktorem stanowią element ekspertyzy technicznej i konserwatorskiej i mają na celu ustalenie najlepszego sposobu wzmocnienia empyry i tym samym sporządzenie projektu. Natomiast projekt przebudowy empyry organowej w kościele stanowi projekt budowlany w rozumieniu art. 34 ustawy Prawo budowlane, a obecnie prowadzone jest postępowanie administracyjne w sprawie wydania pozwolenia na budowę dla przedsięwzięcia pod nazwą „Budowa empyry chórowej dla potrzeb montażu nowych organów w budynku Kościoła”.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 17 grudnia 2019 r. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczył przedstawiciel Powiatu.

Kolegium zważyło co następuje:

Uchwała Nr XI/63/19 Rady Powiatu Pyrzyckiego z dnia 14 listopada 2019 r. w sprawie udzielenia dotacji w 2020 r. na prace konserwatorskie i restauratorskie przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności części tej uchwały.

Organ stanowiący jako podstawę prawną badanej uchwały wskazał m.in. art. 81 ust. 1 i art. 77 pkt 2 i 5 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami w zw. z § 7 uchwały Nr XXXIX/217/10 Rady Powiatu Pyrzyckiego z dnia 16 czerwca 2010 r. w sprawie udzielania dotacji celowych na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, położonym na obszarze Powiatu Pyrzyckiego, zgodnie z którymi dotacja może obejmować nakłady konieczne na: przeprowadzenie badań konserwatorskich lub architektonicznych (pkt 2 art. 77) oraz na wykonanie projektu budowlanego zgodnie z przepisami Prawa budowlanego (pkt 5 art. 77).

Na podstawie art. 77 pkt 2 i 5 ww. ustawy oraz odpowiadającym zapisom § 2 ust. 2 pkt 1, 2 i 5 ww. uchwały Nr XXXIX/217/10, Rada Powiatu w § 1 badanej uchwały udzieliła dla Parafii Rzymskokatolickiej pw. Św. Ottona w Pyrzycach dotacji celowej w wysokości 31 000,00 zł z przeznaczeniem na wykonanie badań geologicznych, kwerendy źródłowej, konsultacji z konstruktorem oraz projektu przebudowy empyry organowej przy zabytku – Kościele Wniebowzięcia NMP w Pyrzycach.

W ocenie organu nadzoru udzielenie dotacji celowej na wykonanie kwerendy źródłowej oraz na konsultacje z konstruktorem nie mieści się w zakresie określonym przez ustawodawcę, tj. w art. 77 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, który jest katalogiem zamkniętym i ściśle określonym, a zatem nie może być rozszerzony o inne nakłady konieczne.

Natomiast odnosząc się do wątpliwości w zakresie udzielenia dotacji na badania geologiczne oraz na przebudowę empyry organowej, organ nadzoru uwzględnił wyjaśnienia Starosty przekazane pismem z dnia 10 grudnia 2019 r. i odstąpił od stwierdzenia nieważności uchwały w tym zakresie.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Szczecinie

**Bogusław Staszewski**