



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 08 stycznia 2020 r.

Poz. 136

UCHWAŁA NR XXXIV.277.S.2019 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 17 grudnia 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XIV/92/2019 Rady Miejskiej w Trzcińsku - Zdroju z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek oraz określenia stawki opłaty podwyższonej

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność § 3, § 4 oraz § 5 uchwały Nr XIV/92/2019 Rady Miejskiej w Trzcińsku - Zdroju z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek oraz określenia stawki opłaty podwyższonej.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIV/92/2019 Rady Miejskiej w Trzcińsku - Zdroju z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek oraz określenia stawki opłaty podwyższonej – przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 4 grudnia 2019 r. – została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.).

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiono Przewodniczącego Rady Miejskiej w Trzcińsku - Zdroju pismem z dnia 12 grudnia 2019 r. (znak: K.0010.596.KK.2019). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 17 grudnia 2019 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 17 grudnia br. Przedstawiciele gminy nie skorzystali z przysługującego im prawa wniesienia wyjaśnień, ani też z prawa uczestniczenia w posiedzeniu.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XIV/92/2019 Rady Miejskiej w Trzcińsku - Zdroju z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek oraz określenia stawki opłaty podwyższonej w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności części tej uchwały.

W § 3 ust. 1 pkt 1-4 uchwały ustalono wspólne (dla pojemnika lub worka) stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, jeżeli właściciel nieruchomości zbiera odpady komunalne w sposób selektywny, w zależności od pojemności pojemnika lub worka w wysokości: pojemność 110 l – 32 zł, pojemność 120 l – 32 zł, pojemność 240 l – 40 zł i pojemność 1100 l – 200 zł. W § 3 ust. 2 pkt 1-4 ustalono podwyższone stawki opłaty, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny, w dwukrotnej wysokości stawek ustalonych w ust. 1.

Art.6j. ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach reguluje, że w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 5 cytowanej ustawy rada gminy ustala stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w o której mowa w art. 6j ust. 3, 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2018 r. (M. P. z 2019 r. poz. 278) przeciętny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r. wyniósł 1.693,00 zł. W związku z tym, maksymalna stawka za pojemnik 1100 l wynosi obecnie 54,18 zł, a za worek 120 l – 16,93 zł. Tymczasem stawki ustalone przez Radę Miejską w Trzcińsku-Zdroju przekraczają stawki maksymalne, o których mowa wyżej, zarówno w przypadku worków, jak i pojemników. Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium orzekło nieważność § 3 ust. 1 i 2 badanej uchwały. Ponadto należy wskazać, iż w § 11 ust. 1 lit. b załącznika do uchwały Nr XXIV/219/2016 Rady Miejskiej w Trzcińsku-Zdroju z dnia 28 listopada 2016 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Trzcińsko-Zdrój” przewidziano, iż do zbierania odpadów na terenie gminy przeznaczone są również worki o pojemności 60 l, dla których w badanej uchwale zaniechano ustalenia stawki (ustalono natomiast stawkę dla pojemnika lub worka o pojemności 240 l, którego nie wymieniono w regulaminie).

W § 5 ust. 1 uchwały ustalono ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jeżeli odpady komunalne zbierane są w sposób selektywny, w wysokości 180 zł, zaś w ust. 2 – podwyższoną stawkę opłaty w przypadku nie wypełnienia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny, w dwukrotnej wysokości stawki ustalonej w ust. 1. Zgodnie z art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jeżeli odpady zbierane są w sposób selektywny, stawka ryczałtowa nie może być wyższa niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem, tj. wyższa niż 169,30 zł. Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium orzekło nieważność § 5 uchwały.

Z uwagi na derogowanie z systemu prawnego przepisów określających stawki opłaty za pojemnik lub worek, w ocenie organu nadzoru zasadne było stwierdzenie nieważności § 3 ust. 3 oraz § 4 uchwały.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Kolegium pozostawiło w mocy regulacje § 1 i 2 uchwały dotyczące ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zwraca jednakże uwagę organów gminy, iż zgodnie z art. 6k ust. 4a znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy ma obowiązek zwolnić w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi

kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Zgodnie z art. 9 ustawy nowelizującej, obowiązek dostosowania uchwał do zmienionych przepisów upływa z dniem 6 września 2020 r.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski