



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 08 stycznia 2020 r.

Poz. 135

### UCHWAŁA NR XXXIV.276.S.2019 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 17 grudnia 2019 r.

#### w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XV/93/19 Rady Gminy Kobylanka z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność uchwały Nr XV/93/19 Rady Gminy Kobylanka z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok, z powodu istotnego naruszenia art. 212 ust. 1 pkt 3 oraz art. 240 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.).

**§ 2.** Ustala się zmianę budżetu gminy Kobylanka na 2019 rok w następujący sposób:

- 1) zwiększa się dochody w dziale 758 rozdziale 75801 § 2920 o kwotę 23 333,00 zł,
- 2) zwiększa się wydatki w dziale 801 rozdziale 80101 § 4210 o kwotę 23 333,00 zł.
- 3) przenosi się wydatki zgodnie z poniższym zestawieniem:

| dział | rozdział | paragraf | zmiana        |
|-------|----------|----------|---------------|
| 600   | 60014    | 6050     | -27 030,00 zł |
| 750   | 75023    | 4260     | -6 639,00 zł  |
| 750   | 75053    | 3030     | 5 140,00 zł   |
|       |          | 4010     | 300,00 zł     |
|       |          | 4110     | 51,65 zł      |
|       |          | 4120     | 7,35 zł       |
|       |          | 4170     | 510,00 zł     |
|       |          | 4210     | 500,00 zł     |
|       |          | 4300     | 30,00 zł      |
|       |          | 4410     | 100,00 zł     |
| 754   | 75412    | 2820     | 16 000,00 zł  |
|       | 75421    | 4210     | 148,89 zł     |
| 801   | 80195    | 4210     | -700,00 zł    |
|       |          | 4220     | 200,00 zł     |
|       |          | 4300     | 500,00 zł     |
| 900   | 90001    | 4270     | 9 400,00 zł   |
|       |          | 4300     | 26 445,00 zł  |
|       | 90015    | 4270     | 11 030,00 zł  |
| 921   | 92195    | 4220     | -148,89 zł    |
|       |          | 6050     | -35 845,00 zł |

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XV/93/19 Rady Gminy Kobylanka z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 6 grudnia br. I została poddana badaniu nadzorcemu na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa izb obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Przedmiotową uchwałą dokonano zmniejszenia dochodów o kwotę 910 093,98 zł (§ 1 zgodnie z załącznikiem Nr 1), zwiększenia wydatków o kwotę 23 333,00 zł (co wynika z załącznika Nr 2, bowiem w § 2 nieprawidłowo wskazano na zmniejszenie wydatków) oraz zmniejszenia przychodów o 870 000,00 zł (§ 3 i 6), co skutkowało brakiem zbilansowania budżetu na kwotę 1 803 426,98 zł, w tym brakiem źródeł sfinansowania deficytu zwiększonego na skutek zmian o kwotę 933 423,98 zł. Wbrew powyższemu pozostawały ustalenia zawarte w § 4 ust. 2, 5 i 7 uchwały, dotyczące wysokości planowanych wydatków, deficytu oraz bilansowania budżetu po dokonanych zmianach.

W dniu 6 grudnia 2019 r. do Izby wpłynęła skarga Wójta Gminy Kobylanka (pismo z dnia 4 grudnia br. znak: FN.300.11.2019.JR), wnoszącego o unieważnienie uchwały z uwagi na okoliczność, iż w przedstawionym pod obrady organu stanowiącego projekcie uchwały zmieniającej budżet, Rada Gminy Kobylanka dokonała zmian polegających na zwiększeniu planowanych wydatków w załączniku Nr 2 (przy jednoczesnej akceptacji pozostałych postanowień uchwały zaproponowanych przez organ wykonawczy), na skutek czego nastąpiło zwiększenie planowanego deficytu budżetu bez wskazania źródeł jego pokrycia.

Mając na uwadze przepis art. 240 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący nie może bez zgody zarządu wprowadzić w projekcie uchwały budżetowej zmian powodujących zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu, a także art. 212 ust. 1 pkt 3, zgodnie z którym uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu wraz z źródłami jego pokrycia, uchwałą Nr XXXIII.270.S.2019 z dnia 9 grudnia 2019 r. Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Kobylanka. Jako sposób usunięcia nieprawidłowości wskazano uchylenie kwestionowanej uchwały, a termin usunięcia nieprawidłowości ustalono do dnia 13 grudnia br.

W wyznaczonym przez Kolegium terminie organ stanowiący gminy nie uchylił uchwały Nr V/93/19 Rady Gminy Kobylanka z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok.

Kolegium Izby zbadało ostatecznie wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 17 grudnia br. stwierdzając, iż w sposób istotny narusza ona wskazane wyżej przepisy prawa, co implikuje stwierdzenie jej nieważności.

Mając na uwadze obowiązek wynikający z art. 12 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym w przypadku stwierdzenia nieważności uchwały budżetowej w całości lub w części budżet lub jego część dotknięte nieważnością ustala kolegium izby, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie ustaliło zmiany budżetu gminy Kobylanka na 2019 r. w zakresie umożliwiającym zachowanie równowagi budżetowej.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Szczecinie

**Bogusław Staszewski**