



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 23 grudnia 2020 r.

Poz. 5876

UCHWAŁA NR XXX.204.K.2020 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 9 grudnia 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXII/221/2020 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 16 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność § 2 uchwały Nr XXII/221/2020 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 16 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXII/221/2020 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 16 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności – została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 17 listopada br. i objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

W dniu 23 listopada br. do Regionalnej Izby Obrachunkowej przekazano skargę Wójta Gminy Kołobrzeg na przedmiotową uchwałę, której zarzucił on rażące naruszenie art. 6k ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) z uwagi na fakt, iż ustalone w uchwale stawki opłat nie zapewniają w 2021 r. koniecznych środków na realizację obowiązkowego zadania własnego gminy polegającego na pokrywaniu kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby podzieliło ocenę skarżącego w zakresie prawidłowości ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wymogu uwzględnienia przy podejmowaniu uchwały kalkulacji kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, do czego obligują przepisy cyt. wyżej ustawy i wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o czym powiadomiono Przewodniczącego Rady Gminy Kołobrzeg pismem z dnia 2 grudnia br. (znak: K.0010.426.JK.2020). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 9 grudnia 2020 r.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 9 grudnia br. W posiedzeniu nie uczestniczył przedstawiciel jednostki, natomiast w dniu 4 grudnia br. do Regionalnej Izby Obrachunkowej przekazano stanowisko Rady Gminy Kołobrzeg w zakresie podjętych wątpliwości.

Z treści pisma Przewodniczącego Rady Gminy (znak ORG I.033.64.2020) wynika, iż Rada Gminy Kołobrzeg podjęła uchwałę w takim kształcie na wniosek klubu radnych w sprawie nie podnoszenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi do wysokości zaproponowanej w przygotowanym przez Wójta Gminy Kołobrzeg projekcie uchwały w sprawie ustalenia stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności, w związku z trwającą w jednostce kontrolą gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, która ma na celu wypracowanie przez Radę Gminy najbardziej efektywnej metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wyeliminowanie źródeł nieszczelności systemu oraz zmniejszenie kosztów ponoszonych przez Gminę.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XXII/221/2020 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 16 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności w zakresie § 2, w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności wskazanej części uchwały.

Na sesji Rady Gminy Kołobrzeg w dniu 16 listopada 2020 r. przedłożono projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik określonej pojemności, który przewidywał ustalenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 36,38 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej nieruchomość oraz 72,76 zł miesięcznie od osoby, w przypadku jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny. Powyższe założenia projektu uchwały przedstawionego przez Wójta Gminy Kołobrzeg podyktowane były okolicznością rozstrzygnięcia przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów od mieszkańców Gminy Kołobrzeg i koniecznością dostosowania stawek opłaty do wysokości pozwalających na pokrycie prognozowanych wydatków Gminy w 2021 r. na zadania związane z gospodarką odpadami.

Rada Gminy Kołobrzeg podjęła badaną przez organ nadzoru uchwałę, w której w § 2 ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na której zamieszkują mieszkańcy w wysokości 13 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość oraz w wysokości 26 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny. Organ stanowiący podejmując przedmiotową uchwałę nie przedstawił kalkulacji oraz wyliczeń uzasadniających przyjęte stawki opłaty w wysokościach niższych od zaproponowanych w projekcie uchwały, do czego obligują przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Z kolei w myśl art. 6r ust. 2 pkt 1-3 cyt. ustawy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu.

Z powyższych przepisów jednoznacznie wynika, że rada gminy podejmując uchwałę w przedmiocie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami jest zobowiązana do dokonania rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki, tak aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu

zagospodarowania odpadami na terenie gminy. Prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewniać sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy. Rzetelna kalkulacja wysokości opłat powinna w szczególności uwzględniać liczbę mieszkańców gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, na który składają się koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz obsługi administracyjnej tego systemu. Powyższe znajduje oparcie w orzecznictwie sądów administracyjnych: wyrok WSA w Poznaniu z dnia 26 listopada 2015 r. sygn. III SA/Po 610; wyrok WSA w Białymstoku z dnia 6 listopada 2013 r. sygn. I SA/Bk 127/13; wyrok WSA w Olsztynie z dnia 11 czerwca 2019 r. sygn. I SA/Ol 334/19.

W ocenie Kolegium powołane powyżej przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przesądzają, że podjęcie uchwały w sprawie określenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi musi zostać poprzedzone sporządzeniem kalkulacji uwzględniającej wymogi art. 6k ust. 2 i art. 6r ust. 2-2b i 2d, która przed podjęciem uchwały przedstawiana jest organowi stanowiącemu gminy. Rada Gminy Kołobrzeg podejmując przedmiotową uchwałę nie przeprowadziła kalkulacji w zakresie wysokości opłat za gospodarowanie odpadami z uwzględnieniem ustawowych elementów składających się na wyliczenie stawki.

Wobec powyższego ustalenie przez Radę Gminy Kołobrzeg w § 2 przedmiotowej uchwały stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bez dokonania kalkulacji wymaganej przepisem art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, oznacza, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem ww. przepisu jak również art. 6r ust. 2 tej ustawy, co implikuje stwierdzenie jej nieważności we wskazanej części.

W związku ze stwierdzeniem nieważności § 2 przedmiotowej uchwały oraz utratą mocy obowiązującej uchwały Nr III/23/2019 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 22 stycznia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenie stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności Kolegium Izby wskazuje na konieczność podjęcia przez Radę Gminy Kołobrzeg uchwały w sprawie określenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zakresie nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, z uwagi na brak uregulowania ww. materii na terenie Gminy od dnia 1 stycznia 2021 r.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski