



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 23 grudnia 2020 r.

Poz. 5875

### UCHWAŁA NR XXX.203.K.2020 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 9 grudnia 2020 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXXIII/271/2020 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 29 października 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Drawsko Pomorskie, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność § 3 uchwały Nr XXXIII/271/2020 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 29 października 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Drawsko Pomorskie, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIII/271/2020 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 29 października 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Drawsko Pomorskie, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości – została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 17 listopada br. i objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, ze zm.) z uwagi na ustalenie stawek opłaty za pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości z przekroczeniem ustawowych stawek maksymalnych. Wątpliwości budziło ponadto uchwalenie przez organ stanowiący jednej stawki opłaty zarówno za pojemnik i za worek o określonej pojemności, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych, podczas gdy przepisy ww. ustawy obligują do ustalania stawek opłaty odrębnie dla pojemników i worków oraz określają dla nich wysokość stawek maksymalnych, z uwzględnieniem przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę wskazanego w obwieszczeniu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o którym powiadomiono Przewodniczącego Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim pismem z dnia 2 grudnia br. (znak: K.0010.424.JK.2020). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 9 grudnia 2020 r.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 9 grudnia br. W posiedzeniu nie uczestniczył przedstawiciel jednostki, jak również do dnia posiedzenia Kolegium nie przekazano stanowiska Gminy Drawsko Pomorskie w zakresie wskazanych wątpliwości.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XXXIII/271/2020 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 29 października 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Drawsko Pomorskie, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości w części stanowiącej § 3, w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności wskazanej części uchwały.

W § 3 ust. 1 uchwały ustalono stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości w wysokościach: pojemność 0,06 m<sup>3</sup> -7,95 zł, pojemność 0,08 m<sup>3</sup> - 10,60 zł, pojemność 0,11 m<sup>3</sup> -14,57 zł, pojemność 0,12 m<sup>3</sup> -15,89 zł, pojemność 0,24 m<sup>3</sup> - 31,79 zł, pojemność 0,36 m<sup>3</sup> - 47,68 zł, pojemność 1,00 m<sup>3</sup> -132,45 zł, pojemność 1,10 m<sup>3</sup> -145,70 zł, pojemność 1,50 m<sup>3</sup> - 198,68 zł, pojemność 3,00 m<sup>3</sup> - 397,35 zł, pojemność 5,00 m<sup>3</sup> -662,25 zł, pojemność 7,00 m<sup>3</sup> - 927,15 zł oraz w § 3 ust. 2 ustalono podwyższone stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny w wysokościach: pojemność 0,06 m<sup>3</sup> - 15,90 zł, pojemność 0,08 m<sup>3</sup> -21,20 zł, pojemność 0,11 m<sup>3</sup> - 29,14 zł, pojemność 0,12 m<sup>3</sup> - 31,78 zł, pojemność 0,24 m<sup>3</sup> - 63,58 zł, pojemność 0,36 m<sup>3</sup> -95,36 zł, pojemność 1,00 m<sup>3</sup> - 264,90 zł, pojemność 1,10 m<sup>3</sup> - 291,40 zł, pojemność 1,50 m<sup>3</sup> -397,36 zł, pojemność 3,00 m<sup>3</sup> -794,70 zł, pojemność 5,00 m<sup>3</sup> - 1324,50 zł, pojemność 7,00 m<sup>3</sup> -1854,30 zł.

W ocenie Kolegium Izby ww. zapisy badanej uchwały są niezgodne z upoważnieniem ustawowym wynikającym z art. 6k ust. 2a pkt 5 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

**Art. 6j.** ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach reguluje, że w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 5 cytowanej ustawy rada gminy ustala stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 - 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2019 r. (M. P. z 2020 r. poz. 330) przeciętny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2019 r. wyniósł 1 819,00 zł. W związku z tym, maksymalna stawka za pojemnik 1100 l wynosi obecnie 58,21 zł, a za worek 120 l – 18,19 zł.

W ocenie Kolegium rada gminy w uchwale określającej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna wyraźnie określić, czy dany pojemnik na odpady jest w rozumieniu art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy „pojemnikiem”, dla którego maksymalna stawka opłaty, wyliczana dla pojemności 1100 l wynosi 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na osobę ogółem, czy „workiem”, dla którego maksymalna stawka opłaty, wyliczana dla pojemności 120 l wynosi 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na osobę ogółem. Dopiero wtedy możliwe jest prawidłowe ustalenie stawek opłaty dla pozostałych pojemności worków i pojemników, w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Inne są bowiem stawki dla pojemników o określonej pojemności a inne dla worków.

Kolegium Izby w pełni podziela stanowisko Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach (wyrok z dnia 1 października 2020 r. sygn. I SA/Ke 238/20), w którym wskazano, że stawki opłat za odpady powinny być ustalane oddzielnie za pojemniki i oddzielnie za worki w wysokościach nie przekraczających stawki maksymalnej - przy uwzględnieniu, że za pojemniki i worki stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności oraz do odpowiedniego procentu przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem. W ocenie Sądu, Rada Gminy nie ma upoważnienia do określenia jednolitej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemniki lub worki o określonej pojemności.

Ustalenie w § 3 badanej uchwały jednolitej stawki opłaty za „pojemnik lub worek” przeznaczony do zbierania odpadów na terenie nieruchomości, zamiast oddzielnie dla pojemników i oddzielnie dla worków oraz bez odniesienia do przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, czyli kryterium wymaganego przepisami cyt. ustawy, jest w ocenie Kolegium nieprawidłowe i skutkowało uchwaleniem stawek wskazanych w pkt 1 – 12 ust. 1 wymienionego paragrafu, z przekroczeniem maksymalnych stawek ustawowych, tak w odniesieniu do pojemników jak i worków. Organ stanowiący nie jest uprawniony do stosowania sposobu ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z pominięciem obligatoryjnego parametru stanowiącego punkt odniesienia dla prawidłowego obliczenia stawek opłaty, który wynika z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Oznacza to, że organ wykonujący kompetencję zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać w granicach tego upoważnienia, w tym nie może ustalać stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwotach przewyższających górne granice tych stawek, wskazane w art. 6k ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Dodać również należy, że badana uchwała w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowanym do ogółu podmiotów. Takie przepisy wymagają wyższych standardów jednoznaczności i określoności. W związku z tym postanowienia uchwały powinny być spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych, a regulacje w niej zawarte powinny w sposób pełny i kompleksowy wyczerpywać delegacje nałożone przez ustawodawcę.

Ustalenie w § 3 ust. 1 badanej uchwały stawek opłat powyżej dopuszczalnej wysokości, wynikającej z art. 6k ust. 2a pkt 5 ww. ustawy oraz nieustalenie odrębnej stawki opłaty dla pojemników oraz worków stanowi istotne naruszenie powołanego przepisu, implikujące stwierdzenie nieważności zakwestionowanego ustępu. Powyższe rozstrzygnięcie wymusza stwierdzenie nieważności również ust. 2 ww. paragrafu, w którym ustalono stawki opłat w przypadku nie wypełniania obowiązku segregowania odpadów gdyż tam również nie dokonano wskazanego wyżej rozróżnienia na pojemniki i worki, a ponadto wyeliminowany został punkt odniesienia dla ustalenia tych stawek, które w myśl art. 6k ust. 3 cyt. ustawy mają zostać ustalone w granicach od dwu do czterokrotności stawek ustalonych przez Gminę w przypadku segregacji odpadów.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Szczecinie

**Bogusław Staszewski**