



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 18 grudnia 2020 r.

Poz. 5790

UCHWAŁA NR XXVIII.192.K.2020 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 27 listopada 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XIX/163/2020 Rady Gminy Manowo z dnia 30 października 2020 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XIX/163/2020 Rady Gminy Manowo z dnia 30 października 2020 r. w sprawie stawek podatku od środków transportowych w części § 1:

- ustęp II pkt 3 lit. d) od 29 ton do mniej niż 31 ton - 2.303,00;
- ustęp II pkt 3 lit. e) od 31 ton - 2.303,00;
- ustęp IV pkt 2 lit. b) od 40 ton i powyżej - 2.399,00;
- ustęp VI pkt 2 lit. c) od 33 ton do mniej niż 38 tony - 1.183,00;
- ustęp VI pkt 2 lit. d) od 38 ton - 1.601,00.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIX/163/2020 Rady Gminy Manowo z dnia 30 października 2020 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych – przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 6 listopada 2020 r. – została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z przepisem art. 10 ust. 1 pkt 2, 4 i 6 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. 2019, poz. 1170, ze zm.) z uwagi na ustalenie stawek podatku w wysokościach niższych niż stawki minimalne dla środków transportowych określonych w § 1 ustęp II pkt 3 lit. d i lit. e, ustęp IV pkt 2 lit. b, ustęp VI pkt 2 lit. c i lit. d.

W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały we wskazanych częściach, o czym jednostka została powiadomiona ze wskazaniem terminu rozstrzygnięcia sprawy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zbadało uchwałę na posiedzeniu w dniu 27 listopada 2020 r. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczył przedstawiciel jednostki, jednostka nie skorzystała też z prawa złożenia wyjaśnień.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XIX/163/2020 Rady Gminy Manowo z dnia 30 października 2020 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych, w zakresie dotyczącym ustalenia stawek podatku dla pojazdów określonych w § 1 ustęp II pkt 3 lit. d i lit. e, ustęp IV pkt 2 lit. b, ustęp VI pkt 2 lit. c i lit. d, w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie jej nieważności w tych częściach.

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Właściwość organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego odnośnie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych wynika z przepisów art. 10 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Dla 3 kategorii środków transportowych określonych w art. 10 ust. 1 pkt 2, 4 i 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustawodawca przewidział stawki minimalne, które są określone w załącznikach nr 1, 2 i 3 do cyt. ustawy, z uwzględnieniem liczby osi i dopuszczalnej masy całkowitej pojazdu – odrębnie dla pojazdów z zawieszeniem pneumatycznym lub równoważnym, a oddzielnie dla pojazdów z innym systemem zawieszenia. Stawki minimalne określone w załącznikach 1-3 do ustawy podlegają corocznemu przeliczeniu na następny rok podatkowy w drodze obwieszczenia ministra właściwego do spraw finansów publicznych wedle zasad wskazanych w art. 12 b cyt. ustawy.

Z ww. przepisów jednoznacznie wynika, że rada gminy zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych określa w drodze uchwały wysokość stawek podatku od środków transportowych, z tym że roczna stawka podatku od jednego środka transportowego nie może w myśl art. 10 ust. 1 pkt 2, 4 i 6 w zakresie wskazanych tam kategorii środków transportowych być niższa od kwot określonych odpowiednio w załącznikach nr 1, 2 i 3 do tej ustawy.

Rada Gminy nie różnicując stawek podatku od środków transportowych ustalonych na 2021 rok w zależności od rodzaju systemu zwieszenia tj. z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne oraz z innymi systemami zawieszenia osi jezdnych (jak to jest w obwieszczeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 8 października 2020 r.), powinna dostosować je do wartości wyższych określonych w tym rozporządzeniu, w tym przypadku do minimalnych stawek podatku dla pojazdów z innymi systemami zawieszenia osi jezdnych.

Analiza prawidłowości określenia wysokości stawek podatku przez Radę Gminy Manowo co do ich zgodności z przepisami art. 10 ust. 1 pkt 2, 4 i 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 8 października 2020 r. w sprawie stawek minimalnych podatku od środków transportowych w 2021 r. (M.P. z 2020 r. poz. 1002) wykazała, że w zakresie podatku od niżej wymienionych kategorii pojazdów stawki ustalone zostały w wysokościach niższych niż stawki minimalne określone w cyt. obwieszczeniu.

W zakresie samochodu ciężarowego, o którym mowa w art. 8 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych posiadającego cztery osie i więcej o dopuszczalnej masie całkowitej od 29 ton do mniej niż 31 ton (§ 1 ustęp II pkt 3 lit d uchwały) i od 31 ton (§ 1 ustęp II pkt 3 lit. e uchwały) rada gminy uchwaliła stawkę w wysokości 2 303,00 zł tj. poniżej stawki minimalnej określonej w obwieszczeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 8 października 2020 r. wynoszącej dla innych systemów zawieszenia 2 398,61 zł, co jest niezgodne z art. 10 ust. 1 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W zakresie ciągnika siodłowego lub balastowego, o którym mowa w art. 8 pkt 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, przystosowane do używania łącznie z przyczepą lub naczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów posiadających trzy osie i więcej od 40 ton i powyżej (§ 1 ustęp IV pkt 2 lit b) – rada gminy uchwaliła stawkę w wysokości 2 399,00 zł tj. poniżej stawki minimalnej określonej w obwieszczeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 8 października 2020 r. wynoszącej dla innych systemów zawieszenia 2 492,33 zł, co jest niezgodne z art. 10 ust. 1 pkt 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W zakresie przyczepy lub naczepy, o których mowa w art. 8 pkt 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych dla pojazdów dwuosioowych o dopuszczalnej masie całkowitej od 33 ton do mniej niż 38 ton (§ 1 ustęp VI pkt 2

lit. c) – rada gminy uchwaliła stawkę w wysokości 1 183,00 zł tj. poniżej stawki minimalnej określonej w obwieszczeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 8 października 2020 r. wynoszącej dla innych systemów zawieszenia 1 262,56 zł co jest niezgodne z art. 10 ust. 1 pkt 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W zakresie przyczepy lub naczepy, o których mowa w art. 8 pkt 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych dla pojazdów dwuosioowych o dopuszczalnej masie całkowitej od 38 ton (§ 1 ustęp VI pkt 2 lit. d) – rada gminy uchwaliła stawkę w wysokości 1 601,00 zł tj. poniżej stawki minimalnej określonej w obwieszczeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 8 października 2020 r. wynoszącej dla innych systemów zawieszenia 1 662,33 zł., co jest niezgodne z art. 10 ust. 1 pkt 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W ocenie Kolegium określenie przez Radę Gminy wysokości stawek podatku od ww. środków transportowych poniżej ustawowych stawek minimalnych stanowi istotne naruszenie przepisów art. 10 ust. 1 pkt 2, 4 i 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Organ stanowiący nie jest uprawniony do określania stawek podatku od środków transportowych w wysokościach niższych od kwot określonych przez ustawodawcę.

Kolegium Izby zwraca również uwagę, że zgodnie z § 57 ust. 2 w zw. § 143 załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U z 2016 r. poz. 283, ze zm.) ustępy w uchwale oznaczają się cyframi arabskimi a nie rzymskimi.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie stwierdziło nieważność uchwały Nr XIX/163/2020 Rady Gminy Manowo z dnia 30 października 2020 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych, w częściach wskazanych w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski