



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 02 stycznia 2020 r.

Poz. 7

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.770.2019.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 30 grudnia 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696, poz. 1815)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XIII/116/19 Rady Miejskiej w Bobolicach z dnia 4 grudnia 2019 r. w sprawie *szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

#### **Uzasadnienie**

W dniu 4 grudnia 2019 r. Rada Miejska w Bobolicach podjęła uchwałę Nr XIII/116/2019 w sprawie *szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.* Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 18 grudnia 2019 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>1)</sup>, zgodnie z którym *rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.* W myśl z kolei art. 6r ust. 3b tej ustawy *dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych.*

Aktualne brzmienie drugiego z cyt. przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zostało nadane ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw<sup>2)</sup>, która weszła w życie w dniu 6 września 2019 r. (poza wyjątkami określonymi w art. 27 pkt 1-4 cyt. ustawy, które przewidują inne terminy wejścia w życie). Przywołana ustawa w ramach przepisów przejściowych, stanowi w art. 9 ust. 1, iż *rada gminy jest obowiązana dostosować uchwały wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym do przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.*

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.).

<sup>2)</sup> Ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1579).

Organ stanowiący gminy, podejmując zatem uchwałę na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, po dniu 6 września 2019 r., powinien dostosować jej treść do przepisów ustawy zmienianej, w brzmieniu nadanym ustawą zmieniającą. Oznacza to, że ustalając częstotliwość odbioru odpadów komunalnych z terenów nieruchomości może ją różnicować, jednak swoboda w tym względzie jest ograniczona zastrzeżeniem, że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych.

Tymczasem, Rada Miejska w Bobolicach w § 5 ust. 1 uchwały Nr XIII/116/2019 postanowiła, że „Komunalne odpady zmieszane, w zamian za uiszczoną opłatę, odbierane się z zabudowy zagrodowej, jednorodzinnej i wielorodzinnej nieruchomości zamieszkałych oraz na dwa tygodnie zgodnie z harmonogramem”, z kolei, w ust. 2, że „Odpady zebrane selektywnie, w zamian za uiszczoną opłatę, od właścicieli nieruchomości zabudowy zagrodowej, jednorodzinnej i wielorodzinnej nieruchomości zamieszkałych, odbierane są raz na dwa tygodnie zgodnie z harmonogramem.

Przywołane przepisy uchwały nie uwzględniają więc wytycznych ustawodawcy zawartych w art. 6r ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które – co istotne – mają charakter bezwzględnie obowiązujący i rada miejska jest zobligowana zastosować je w swym prawotwórczym działaniu. Tym samym, Rada Miejska w Bobolicach w uchwale podjętej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustalając częstotliwość odbioru odpadów winna uwzględnić, że z nieruchomości zabudowanych budynkami wielolokalowymi odbiór odpadów zmieszanych oraz bioodpadów nie może być rzadszy niż raz na tydzień.

Wylimitowanie wskazanych regulacji powoduje, że badana uchwała nie będzie realizować w sposób prawidłowy upoważnienia wynikającego z art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, bowiem nie będzie obejmować wszystkich zagadnień, które muszą w niej być uregulowane. Jak argumentuje Naczelny Sąd Administracyjny *ominięcie przez radę gminy, któregoś z wymienionych elementów statutu skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Rada gminy obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawę. Niewyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały, skutkuje istotnym naruszeniem prawa. Podkreślić należy, że pominięcie prawodawcze jest specyficznym rodzajem naruszenia zakresu upoważnienia ustawowego. Akty prawa miejscowego, wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego powinny w całości wykonywać to upoważnienie. Stanowi to warunek ich legalności. W przypadku, gdy akt prawa miejscowego nie realizuje w pełni treści upoważnienia ustawowego powinien zostać wyeliminowany ze skutkiem ex tunc z lokalnego porządku prawnego.<sup>3)</sup>*

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, w związku z istotnymi wątpliwościami, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIII/116/2019 Rady Miejskiej w Bobolicach z dnia 4 grudnia 2019 r. w sprawie *szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

**Marek Subocz**  
WICEWOJEWODA

<sup>3)</sup>Tak w wyroku z dnia 20 lutego 2019 r. sygn. akt II OSK 959/17.