



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 4 czerwca 2018 r.

Poz. 2697

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.105.2018.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 23 maja 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875, poz. 2232, z 2018 r., poz. 130)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 7 w zakresie wyrazów „Kierowca parkujący pojazd w SPPN ponosi odpowiedzialność za brak umieszczenia biletu parkingowego, abonamentu i naklejki informacyjnej o płatności mobilnej w pojeździe w miejscu widocznym dla upoważnionego kontrolera” uchwały Nr LIII/406/2018 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 23 kwietnia 2018 r. *zmieniającej Uchwałę w sprawie ustalenia Strefy Płatnego Parkowania Niestrzeżonego na terenie Darłowa, wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie oraz określenie sposobu pobierania opłat.*

Uzasadnienie

W dniu 23 kwietnia 2018 r. Rada Miejska w Darłowie podjęła uchwałę Nr LIII/406/2018 *zmieniającą Uchwałę w sprawie ustalenia Strefy Płatnego Parkowania Niestrzeżonego na terenie Darłowa, wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie oraz określenie sposobu pobierania opłat.* Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 8 maja 2018 r.¹⁾

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi m.in. przepis art. 13b ust. 3 ustawy o drogach publicznych²⁾, zgodnie z którym *rada gminy (rada miasta) na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania.* Jednocześnie, ustawodawca w ust. 4 powołanego unormowania wskazał, że *rada gminy (rada miasta), ustalając strefę płatnego parkowania:*

- 1) *ustala wysokość opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, z tym że opłata za pierwszą godzinę postoju pojazdu samochodowego nie może przekraczać 3 zł;*
- 2) *może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi;*
- 3) *określa sposób pobierania opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1.*

Rada Miejska w Darłowie, badanym aktem dokonała zmiany uchwały Nr XXXVIII/265/2013 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 3 kwietnia 2013 r. *w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania niestrzeżonego na terenie Darłowa, wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie oraz określenie sposobu pobierania opłat*³⁾, polegającej m.in. na nadaniu §7 ust. 2 Załącznika Nr 3 do nowelizowanej uchwały następującego brzmienia: „Kierowca parkujący pojazd w SPPN ponosi odpowiedzialność za brak umieszczenia

¹⁾ Uchwała została przekazana przez Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie przy piśmie z dnia 7 maja 2018 r., znak: K.0718.35.DT.2018.

²⁾ Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2222 z późn. zm.).

³⁾ Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego poz. 2107 z późn. zm.

biletu parkingowego, abonamentu i naklejki informacyjnej o płatności mobilnej w pojeździe w miejscu widocznym dla upoważnionego kontrolera” (§1 pkt 7).

Dokonując oceny legalności cyt. postanowienia w pierwszej kolejności zaakcentować należy, że uchwała rady miejskiej w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych oraz sposobu ich pobierania należy do aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, o których mowa w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Odnosi się ona bowiem do wszystkich osób znajdujących się w określonej sytuacji - parkujących pojazdy samochodowe w strefie płatnego parkowania gminy miejskiej Darłowo. Jako normatywny akt wykonawczy, uchwała powinna spełniać wymogi prawne ustanowione dla tej kategorii aktów. I tak, przepis art. 94 Konstytucji⁴⁾ stanowi, że organy jednostek samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego przez organy gminy określa z kolei ustawa o samorządzie gminnym, w której w Rozdziale 4 prawodawca dokonał podziału tych aktów na dwie kategorie – wykonawcze (art. 40 ust. 2) i porządkowe (art. 40 ust. 3). Uchwała regulująca sprawy związane ze opłatami za postój w strefie płatnego parkowania należy do kategorii aktów prawa miejscowego o charakterze wykonawczym, ponieważ została ona wydana w realizacji upoważnienia ustawowego zawartego w art. 13b ust. 3 ustawy o drogach publicznych. Na taki charakter przepisów gminnych wydanych na podstawie art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w uchwale z dnia 16 grudnia 1996 r., sygn. akt OPS 8/96 oraz Sąd Najwyższy w uchwale z dnia 17 czerwca 1993 r., sygn. akt I PZP 2/93.

Realizując zatem dyspozycję normy wynikającej z przepisu ustawy, organ gminy winien podejmować prawotwórcze działanie z uwzględnieniem granic, jakie przepis ten zakreśla. Warunku tego, zdaniem organu nadzoru, nie spełnia cyt. wyżej postanowienie zawarte w **§1 pkt 7** uchwały Nr LIII/406/2018, albowiem rada miejska nie została upoważniona do rozstrzygania w uchwale podjętej na podstawie art. 13b ust. 1 ustawy o drogach publicznych o kwestii odpowiedzialności użytkowników dróg za nieumieszczenie biletu parkingowego, abonamentu bądź naklejki w pojeździe w miejscu, które będzie widoczne dla upoważnionego kontrolera. Analogiczny zapis został zakwestionowany także przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w wyroku z dnia 6 lutego 2013 r., sygn. akt II SA/Sz 1329/12, w którym Sąd stwierdził, że *ustawodawca wyposażając radę gminy w prawo określenia sposobu pobierania opłaty za parkowanie, w czym mieści się (...) ustanowienie obowiązku umieszczenia dowodu jej uiszczenia w widocznym miejscu, w żaden sposób nie uprawnił jej do działalności prawotwórczej dalej idącej i do ustanawiania w jej ramach jakiegokolwiek odpowiedzialności parkujących za nieprzestrzeganie tego obowiązku.*

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności **§1 pkt 7** w zakresie wyrazów „Kierowca parkujący pojazd w SPPN ponosi odpowiedzialność za brak umieszczenia biletu parkingowego, abonamentu i naklejki informacyjnej o płatności mobilnej w pojeździe w miejscu widocznym dla upoważnionego kontrolera” uchwały Nr LIII/406/2018 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 23 kwietnia 2018 r. *zmieniającej Uchwałę w sprawie ustalenia Strefy Płatnego Parkowania Niestrzeżonego na terenie Darłowa, wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie oraz określenie sposobu pobierania opłat*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Tomasz Hinc

⁴⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).