



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 30 maja 2018 r.

Poz. 2628

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.91.2018.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 30 kwietnia 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875, poz. 2232, z 2018 r., poz. 130)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XLIX/469/2018 Rady Miejskiej w Połczynie-Zdroju z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Połczyn-Zdrój.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 28 marca 2018 r. Rada Miejska w Połczynie-Zdroju podjęła uchwałę Nr XLIX/469/2018 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Połczyn-Zdrój.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr XLIX/469/2018 stanowi art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym<sup>1)</sup>, zgodnie z którym *plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.*

Stosownie do zapisów art. 14 ust. 8 ww. ustawy miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest aktem prawa miejscowego, uchwalanym przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Przepis art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej<sup>2)</sup> stanowi, że organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień ustawowych zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, a zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. W przypadku aktów prawa miejscowego z zakresu planowania przestrzennego, tj. w odniesieniu do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, regulację zasad i trybu ich sporządzania określa wspomniana wyżej ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Zgodnie z przepisem art. 3 ust. 1 ww. ustawy kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, z wyjątkiem morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej oraz terenów zamkniętych, należy do zadań własnych gminy. Biorąc pod uwagę powyższe oraz mając na względzie dyspozycję art. 20 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, kontrola organu nadzoru w tym przedmiocie nie dotyczy celowości, czy słuszności dokonywanych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego rozstrzygnięć, lecz

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1073 z późn. zm.).

<sup>2)</sup> Ustawa z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

ogranicza się do badania zgodności z prawem podjętej uchwały, a zwłaszcza przestrzegania zasad planowania przestrzennego oraz określonej ustawą procedury planistycznej.

Respektując przewidziane przez prawodawcę uprawnienia organu nadzoru, Wojewoda Zachodniopomorski dokonał oceny zgodności z prawem uchwały Nr XLIX/469/2018 Rady Miejskiej w Połczynie-Zdroju z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Połczyn-Zdrój. Analiza treści uchwalonego planu miejscowego prowadzi do wniosku, że w ww. akcie (zarówno na rysunku planu jak i w jego części tekstowej) organ nie zawarł wszystkich wymaganych przez ustawodawcę elementów.

I tak, zgodnie z treścią art. 15 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w planie miejscowym określa się obowiązkowo:

- 1) *przeznaczenie terenów oraz linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania;*
- 2) *zasady ochrony i kształtowania ładu przestrzennego;*
- 3) *zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu;*
- 3a) *zasady kształtowania krajobrazu;*
- 4) *zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków, w tym krajobrazów kulturowych, oraz dóbr kultury współczesnej;*
- 5) *wymagania wynikające z potrzeb kształtowania przestrzeni publicznych;*
- 6) *zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu, maksymalną i minimalną intensywność zabudowy jako wskaźnik powierzchni całkowitej zabudowy w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, minimalny udział procentowy powierzchni biologicznie czynnej w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, maksymalną wysokość zabudowy, minimalną liczbą miejsc do parkowania w tym miejsca przeznaczone na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposób ich realizacji oraz linie zabudowy i gabaryty obiektów;*
- 7) *granice i sposoby zagospodarowania terenów lub obiektów podlegających ochronie, na podstawie odrębnych przepisów, terenów górniczych, a także obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, obszarów osuwania się mas ziemnych, krajobrazów priorytetowych określonych w audycie krajobrazowym oraz w planach zagospodarowania przestrzennego województwa;*
- 8) *szczegółowe zasady i warunki scalania i podziału nieruchomości objętych planem miejscowym;*
- 9) *szczególne warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu, w tym zakaz zabudowy;*
- 10) *zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej;*
- 11) *sposób i termin tymczasowego zagospodarowania, urządzania i użytkowania terenów;*
- 12) *stawki procentowe, na podstawie których ustala się opłatę, o której mowa w art. 36 ust. 4.*

Zdaniem organu nadzoru w zakresie art. 15 ust. 2 pkt 9 ww. ustawy po stronie organów Gminy Połczyn-Zdrój istniał obowiązek zamieszczenia w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego zapisów dotyczących lokalizacji napowietrznych linii energetycznych.

Tymczasem, ograniczenia (linie wskazujące zakaz zabudowy) wynikające z istniejących na terenie Gminy Połczyn-Zdrój linii energetycznych (mieszczących się na terenach oznaczonych symbolami A.2MN, A.7MN, B.11MN, B.13MN, B.15MN) nie zostały zamieszczone na rysunku planu ani w jego części tekstowej. Rada Miejska w Połczynie-Zdroju w § 10 pkt 5 uchwały Nr XLIX/469/2018 ograniczyła się jedynie do wskazania, że w zagospodarowaniu terenów uwzględnić należy przebieg napowietrznych linii elektroenergetycznych średniego napięcia (docelowo do skablowania), określonych informacyjnie na rysunku planu, zgodnie z przepisami odrębnymi i normami branżowymi. W opinii organu nadzoru ustalenia takie są zbyt lakoniczne i mogą doprowadzić do sytuacji, w której osoba nabywająca nieruchomość nie będzie miała jasnej wiedzy na temat ograniczeń w zabudowie danego terenu. Na potwierdzenie wyrażonego stanowiska, wskazać należy, że w uchwale Nr XVI/141/2016 Rady Miejskiej w Połczynie-Zdroju z dnia 20 stycznia 2016 r. w sprawie zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Połczyn-Zdrój, w rozdziale III Kierunki zagospodarowania przestrzennego, w punkcie 5.1.4 Elektroenergetyka (str. 226) zamieszczony został zapis dotyczący stref technologicznych wokół napowietrznych linii elektroenergetycznych. Organ stanowiący Gminy Połczyn-Zdrój postanowił mianowicie, że należy zachować strefy technologiczne wokół napowietrznych linii elektroenergetycznych nie mniejsze niż:

- dla linii 110kV – 40 m (po 20 m z każdej ze stron od środka linii),
- dla linii 15 Kv (20kV) – 12 m (po 6 m z każdej ze stron od środka linii),
- dla linii 0,4 kV – 4 m (po 2 m z każdej ze stron od środka linii).

*W strefach technologicznych należy wprowadzić zakaz sadzenia roślinności wysokiej i o rozbudowanym systemie korzeniowym. Na trasach projektowanych i istniejących linii kablowych zakazuje się lokalizacji zabudowy oraz nasadzeń drzew i krzewów o rozbudowanym systemie korzeniowym.*

Cytowany zapis studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Połczyn-Zdrój winien zostać zamieszczony w miejscowym planie oraz odpowiednio odzwierciedlony na rysunku planu stanowiącym część graficzną – załącznik do uchwały. Pominięcie tak istotnej kwestii stanowi nie tylko naruszenie art. 15 ust. 2 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ale także stoi w sprzeczności z § 4 pkt 7 i § 7 pkt 6 rozporządzenia Ministra Infrastruktury<sup>3)</sup>.

Z tych samych względów należy poczynić Radzie Miejskiej w Połczynie-Zdroju zarzut dotyczący terenu D.4MW – teren zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej, teren zabudowy usługowej, w tym usług oświaty. Powyższy teren sąsiaduje z terenem oznaczonym symbolem D.16ZC – teren cmentarza. Zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej<sup>4)</sup> *odległość cmentarza od zabudowań mieszkalnych, od zakładów produkujących artykuły żywności, zakładów żywienia zbiorowego bądź zakładów przechowujących artykuły żywności oraz studzien, źródeł i strumieni, służących do czerpania wody do picia i potrzeb gospodarczych, powinna wynosić co najmniej 150 m; odległość ta może być zmniejszona do 50 m pod warunkiem, że teren w granicach od 50 do 150 m odległości od cmentarza posiada sieć wodociągową i wszystkie budynki korzystające z wody są do tej sieci podłączone.* Na terenie D.4MW nie ustalono strefy ochronnej od istniejącego cmentarza, a ww. teren w całości znajduje się w zasięgu tej strefy, która wprowadza istotne ograniczenia w zabudowie i użytkowaniu obowiązujące w sąsiedztwie cmentarza. Ponownie zaznaczyć należy, iż miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego winien być czytelny, a także w sposób precyzyjny określać zakazy, dopuszczenia i ograniczenia obowiązujące na objętych jego zakresem terenach. Jedynie w § 10 pkt 4 uchwały Nr XLIX/469/2018 Rada Miejska w Połczynie-Zdroju postanowiła, że w zagospodarowaniu terenów położonych w tzw. strefie ochronnej cmentarza (określonej informacyjnie na rysunku planu), uwzględnić należy zakazy, nakazy i dopuszczenia wynikające z przepisów odrębnych, w szczególności z rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze.

Biorąc zatem pod uwagę przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym argumentację, uznać należy, że stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLIX/469/2018 Rady Miejskiej w Połczynie-Zdroju z dnia 28 marca 2018 r. *w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Połczyn-Zdrój*, jest konieczne i uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia. Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

**Marek Subocz**  
WICEWOJEWODA

<sup>3)</sup> Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r., Nr 164, poz. 1587).

<sup>4)</sup> Rozporządzenie Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze (Dz. U. z 1959 r., Nr 52, poz. 315).