



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 14 maja 2018 r.

Poz. 2363

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.94.2018.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 7 maja 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875, poz. 2232, z 2018 r., poz. 130)

stwierdzam nieważność

§ 8 załącznika do uchwały Nr XLV/481/2018 Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Borne Sulinowo, w zakresie wyrazu „pełnoletnie”.

Uzasadnienie

W dniu 29 marca 2018 r. Rada Miejska w Bornem Sulinowie podjęła uchwałę Nr XLV/481/2018 w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Borne Sulinowo. Materiałnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowią przepisy art. 5a ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym, wskazujące odpowiednio, że w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy.

W kwestionowanym przepisie § 8 załącznika do uchwały Nr XLV/481/2018 Rada zawarła zapis, iż w konsultacjach mogą brać udział osoby pełnoletnie stale zamieszkujące na terenie Gminy Borne Sulinowo.

Analiza przywołanej regulacji prowadzi do wniosku, że Rada Miejska w Bornem Sulinowie ograniczyła w niej w sposób nieuprawniony – sprzeczny z ustawą - krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych do osób, które osiągnęły pełnoletność. Zarówno bowiem w art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, jak też w ust. 1 tego przepisu prawodawca postanowił, że uprawnionymi do konsultacji są mieszkańcy gminy. Norma ta nie zawiera żadnych ograniczeń, ani - co istotne - też nie odsyła w tym zakresie do innych aktów prawa. Wspólnotę tworzą osoby stale zamieszkujące w danej gminie. Z brzmienia cyt. unormowania wynika wprost, że uprawnionymi do udziału w konsultacjach są mieszkańcy gminy, przy czym, ustawa o samorządzie gminnym nie definiuje pojęcia „mieszkańca”. W doktrynie przyjmuje się zatem, że w tym przypadku uzasadnione jest sięgnięcie do przepisów Kodeksu cywilnego¹⁾, w którym w art. 25 wskazano, że *miejszem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu*. O miejscu zamieszkania danej osoby decydują zatem dwa czynniki, tj.: faktyczne przebywanie (*corpus*) oraz zamiar stałego pobytu (*animus manendi*)²⁾. W konsekwencji stwierdzić należy, że mieszkańcem danej jednostki samorządu terytorialnego jest każda osoba, która faktycznie przebywa na jej terenie, a nadto, wyraża ona wolę stałego przebywania.

Na kwalifikację danej osoby jako mieszkańca konkretnej gminy, poza ww. wymogami, nie wpływa w żaden sposób jej wiek, związana z nim zdolność do czynności prawnych, pozbawienie praw publicznych, czy też brak zameldowania.

¹⁾ Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2017 r., poz. 459 z późn. zm.).

²⁾ Tak Monika Augustyniak oraz Roman Machraj w komentarzu do art. 5a ustawy o samorządzie gminnym, LEX.

Poczynienie powyższych uwag jest niezbędne dla oceny zgodności z prawem przepisu ww. uchwały, w którym organ stanowiący Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie ograniczył krąg osób uprawnionych do wzięcia udziału w konsultacjach poprzez ustanowienie dodatkowej przesłanki, a mianowicie: odpowiedniego wieku. Tymczasem, w świetle tego, co zostało podkreślone wyżej, mieszkańcem gminy jest osoba, która w niej przebywa z zamiarem stałego pobytu, choćby była niepełnoletnia i nie posiadała zdolności do czynności prawnych.

Biorąc zatem pod uwagę przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, uznać należy, że stwierdzenie nieważności § 8 załącznika do uchwały Nr XLV/481/2018 Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie *określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Borne Sulinowo*, w zakresie wyrazu „pełnoletnie”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia. Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz
WICEWOJEWODA