



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 11 maja 2018 r.

Poz. 2351

UCHWAŁA NR XII.112.S.2018 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 25 kwietnia 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXXIV/222/2018 Rady Gminy Świeržno z dnia 30 marca 2018 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, obowiązującej na terenie Gminy Świeržno

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXIV/222/2018 Rady Gminy Świeržno z dnia 30 marca 2018 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, obowiązującej na terenie Gminy Świeržno – w zakresie:

- rubryki E załącznika do uchwały, dotyczącej danych potrzebnych do celów sprawozdawczych;
- określenia „domków” z frazy „liczba domków” zamieszczonej w pkt 4 rubryki D załącznika do uchwały, stanowiącej element wzoru na wyliczenie wysokości opłaty.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIV/222/2018 Rady Gminy Świeržno z dnia 30 marca 2018 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, obowiązującej na terenie Gminy Świeržno wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 5 kwietnia 2018 r.

Kolegium Izby wstępnie zbadało przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 10 kwietnia 2018 r., uznając iż należy ona do właściwości rzeczowej regionalnych izb obrachunkowych z mocy art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Z uwagi na wprowadzenie we wzorze deklaracji wymogu podawania danych wykraczających poza zakres danych przewidzianych ustawą Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności tej uchwały, o czym powiadomione zostały organy Gminy ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 25 kwietnia 2018 r. Jednostka nie skorzystała z prawa uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium i złożenia wyjaśnień.

Kolegium zważyło co następuje:

Uchwała Nr XXXIV/222/2018 Rady Gminy Świeržno z dnia 30 marca 2018 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, obowiązującej na terenie Gminy Świeržno – w części objętej sentencją niniejszej uchwały w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności tej uchwały w przedmiotowej części.

W pkt 1-3 rubryki E załącznika do uchwały przewidziano wymóg podawania danych służących – jak wyraźnie to wynika z tytułu ww. rubryki – celom sprawozdawczym, co w ocenie Kolegium wykracza poza zakres danych niezbędnych do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1289). Powyższe stanowi istotne naruszenie powołanego przepisu prawa.

W pkt 4 rubryki D ww. załącznika opłatę ustalono, według zamieszczonego tam wzoru, jako iloczyn liczby domków i ryczałtowej stawki opłaty, podczas gdy zgodnie z tytułem rubryki i ujętym tam oświadczeniem opłata może dotyczyć także innej nieruchomości, tj. niezabudowanej domkiem letniskowym a wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Powyższy dysonans pomiędzy słowną treścią wskazanej części rubryki, zgodną z przepisami dotyczącymi rzeczony opłaty, a wzorem służącym do jej wyliczenia stanowi naruszenie tzw. zasady określoności prawa, a ściślej rzecz ujmując – naruszenie wynikającego z § 6 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) nakazu takiego redagowania przepisów aktów prawa miejscowego, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy, a także naruszenie art. 2 ustawy zasadniczej, leżącego u podstaw wskazanej zasady stanowienia prawa. W celu wyeliminowania powyższej rozbieżności, w ocenie Kolegium, zasadne jest wyeliminowanie określenia „domków” z frazy „liczba domków” zamieszczonej w pkt 4 rubryki D załącznika do uchwały, tak by we wzorze na wyliczenie wysokości opłaty jednym z czynników była „liczba” odnosząca się nie tylko do domków, ale również innych nieruchomości, których posiadanie wpływa na wysokość opłaty. Niezależnie od powyższego Kolegium nadmienia, iż na oznaczenie iloczynu właściwszym jest określenie „wysokość opłaty”, nie zaś powtórnie użyte „stawka opłaty”, co nie zmienia jednak jego istoty i tym samym nie stwarza podstaw do stwierdzenia nieważności użytego określenia. Ponadto Kolegium dostrzega nieprawidłową numerację poszczególnych pól (od 1 do 63), zawierającą powtórzenia, co uniemożliwia ich powoływanie, nie wpływając jednak na przejrzystość uchwały.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski