



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 7 maja 2018 r.

Poz. 2282

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.75.2018.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 24 kwietnia 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875, poz. 2232, z 2018 r., poz. 130)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 10. ust. 8 w zakresie wyrazów „oraz regulaminu organizacyjnej Biblioteki po zasięgnięciu opinii organizatora” Załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXV.195.2018 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie zmiany statutu *Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Pełczycach*.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 22 marca 2018 r. Rada Miejska w Pełczycach podjęła uchwałę Nr XXV.195.2018 w sprawie zmiany statutu *Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Pełczycach*. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 26 marca 2018 r.

W podstawie prawnej ww. uchwały powołano m.in. art. 11 ust. 1 ustawy o bibliotekach<sup>1)</sup>, z którego to przepisu wywieść należy uprawnienie rady miejskiej – jako organizatora biblioteki – do nadania jej statutu. Statut, zgodnie z brzmieniem art. 11 ust. 3 ustawy określa w szczególności:

- 1) cele i zadania biblioteki;
- 2) organy biblioteki i jej organizację, w tym zakres działania i lokalizację filii oraz oddziałów;
- 3) nazwę jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością biblioteki - w odniesieniu do biblioteki wchodzącej w skład ogólnokrajowej sieci bibliotecznej;
- 4) źródła finansowania działalności biblioteki.

Użycie przez prawodawcę w cyt. unormowaniu zwrotu „w szczególności” rozumieć należy w ten sposób, że ww. elementy mają charakter obligatoryjny i muszą zostać zamieszczone w statucie biblioteki. Inne kwestie zaś są fakultatywne. Trzeba jednak wyraźnie podkreślić, że o ile rada miejska zdecyduje się uregulować w akcie tym także inne zagadnienia, to nie mogą one pozostawać w sprzeczności z przepisami zawartymi w aktach wyższego rzędu, w szczególności ustawie o bibliotekach, a także ustawie o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej<sup>2)</sup>, która ma zastosowanie do tego rodzaju placówek we wszystkich sprawach, nieunormowanych w ustawie o bibliotekach (art. 2 ustawy o bibliotekach).

Poczynienie powyższych uwag ma zasadnicze znaczenie w przedmiotowej sprawie, albowiem analiza treści Załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXV.195.2018 dowodzi, że nie spełnia ona wyżej omówionych wymogów, ponieważ Rada Miejska w Pełczycach w jego §10 ust. 8 postanowiła, że Dyrektor Biblioteki wydaje zarządzenia związane z funkcjonowaniem Biblioteki, w tym w sprawie nadania regulaminu dotyczącego zasad i warunków korzystania z Biblioteki oraz regulaminu organizacyjnego Biblioteki po zasięgnięciu opinii

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2018 r., poz. 574).

<sup>2)</sup> Ustawa z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2017 r., poz. 862 z późn. zm.).

organizatora. Zapis ten w zakresie, w jakim wskazuje, że Dyrektor Biblioteki wydaje regulamin organizacyjny po zasięgnięciu opinii organizatora jest niezgodny z art. 13 ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, według treści którego *organizację wewnętrzną instytucji kultury określa regulamin organizacyjny nadawany przez dyrektora tej instytucji, po zasięgnięciu opinii organizatora oraz opinii działających w niej organizacji związkowych i stowarzyszeń twórców.*

Uchwała w przedmiocie statutu instytucji kultury, jaką niewątpliwie jest również biblioteka, nie może regulować w sposób odmienny tych zagadnień, co do których ustawodawca wypowiedział się w akcie wyższego rzędu, jakim jest ustawa. Zdaniem organu nadzoru, nie ma tu przy tym znaczenia, czy w istocie w Bibliotece, której Rada Miejska w Pełczycach nadała nowy statut, działają organizacje związkowe bądź stowarzyszenia twórców. Gdyby bowiem aktualnie nie było takowych, a pojawiły się one w przyszłości, mogłoby to prowadzić do sytuacji, w której Dyrektor Biblioteki nadając jej regulamin organizacyjny i zasięgając opinii jedynie organizatora, działałby zgodnie ze statutem, a wbrew woli prawodawcy.

Mając na względzie powyższe, wobec przedstawionej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji, stwierdzenie nieważności §10 ust. 8 w zakresie wyrazów „*oraz regulaminu organizacyjnej Biblioteki po zasięgnięciu opinii organizatora*” Załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXV.195.2018 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie zmiany statutu *Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Pełczycach* uznać należy za konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

**Marek Subocz**  
WICEWOJEWODA