



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 17 kwietnia 2018 r.

Poz. 1732

UCHWAŁA NR X.98.K.2018 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 28 marca 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr LIV/470/2018 Rady Miasta Szczecinek z dnia 26 lutego 2018 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce oraz dziennych opiekunów na terenie Miasta Szczecinek

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr LIV/470/2018 Rady Miasta Szczecinek z dnia 26 lutego 2018 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce oraz dziennych opiekunów na terenie Miasta Szczecinek, w części dotyczącej postanowienia ujętego § 1 pkt 5.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LIV/470/2018 Rady Miasta Szczecinek z dnia 26 lutego 2018 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce oraz dziennych opiekunów na terenie Miasta Szczecinek wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 5 marca 2018 r.

Przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z ustawą z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2016 r. poz. 157, z późn. zm.).

W związku z powyższym, zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o czym Przewodnicząca Rady Miasta Szczecinek powiadomiona została pismem z dnia 16 marca br. (znak pisma: K.0010.202.MD.2018). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 28 marca 2018 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 28 marca 2018 r. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczył przedstawiciel Miasta Szczecinek. Jednostka nie skorzystała z prawa wniesienia wyjaśnień.

Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

Uchwała Nr LIV/470/2018 Rady Miasta Szczecinek z dnia 26 lutego 2018 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce oraz dziennych opiekunów na terenie Miasta Szczecinek została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek

samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

Wymieniona uchwała – w części objętej sentencją niniejszej uchwały – w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności tej uchwały w przedmiotowej części.

Badana uchwała podjęta została na podstawie art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2016 r. poz. 157, z późn.zm.), upoważniającego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia w drodze uchwały wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub klub dziecięcy lub zatrudniające dziennych opiekunów, w tym kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja.

Przekraczając materię delegowaną powołanym przepisem prawa, Rada Miasta Szczecinek w § 1 pkt 5 uchwały postanowiła, iż pierwszeństwo w przyjęciu do żłobka lub klubu dziecięcego przysługuje dzieciom, których centrum życiowe znajduje się w Mieście Szczecinek.

Powyższe stało się przesłanką do stwierdzenia nieważności uchwały w przedmiotowym zakresie.

Niezależnie od stwierdzenia nieważności uchwały w części określonej w sentencji, Kolegium proponuje rozpatrzenie celowości wprowadzenia w przedmiotowej uchwale - w § 1 pkt 4 lit. a i lit. b - sformułowania „centrum życiowe”, które nie zostało zdefiniowane w uchwale. Określenie „centrum życiowe” nie jest określeniem prawnym i nie zostało zdefiniowane w innych przepisach powszechnie obowiązujących, a używane jest przy wykładni innych przepisów prawnych np. dotyczących miejsca zamieszkania definiowanego w art. 25 kodeksu cywilnego, jako jednej z przesłanek przebywania osób z zamiarem stałego pobytu. Tym samym Kolegium zwraca uwagę na konieczność redagowania przepisów aktów prawa miejscowego tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nim norm, wyrażały intencje prawodawcy.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski