



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 26 marca 2018 r.

Poz. 1351

UCHWAŁA NR VI.46.S.2018 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 28 lutego 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXXVI/246/2018 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 31.01.2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek niepublicznych prowadzonych na terenie powiatu gryfińskiego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwała, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXVI/246/2018 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 31.01.2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek niepublicznych prowadzonych na terenie powiatu gryfińskiego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania w zakresie:

- określenia „bieżących” zawartego w § 7 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 5 uchwały,
- § 11 ust. 1 i ust. 2 uchwały,
- określenia „bieżących” w załączniku Nr 4 do uchwały, o którym mowa w § 7 ust. 2 pkt 5 uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXVI/246/2018 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 31.01.2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek niepublicznych prowadzonych na terenie powiatu gryfińskiego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 5 lutego 2018 r.

Kolegium Izby wstępnie zbadało przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 14 lutego 2018 r. uznając, że należy ona do właściwości rzeczowej regionalnych izb obrachunkowych z mocy art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Wymieniona uchwała budziła wątpliwości, co do zgodności z prawem, w szczególności z przepisami ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203) oraz z podstawowymi zasadami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), w tym w zakresie ograniczenia przeznaczenia dotacji na wydatki bieżące (§ 7 ust. 1 i zestawienie w załączniku Nr 4) oraz postanowienia o utracie mocy poprzednio obowiązującej uchwały.

W związku z powyższym Kolegium Izby wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wymienionej uchwały, o czym Przewodniczący Rady Powiatu w Gryfinie powiadomiony został pismem z dnia 20 lutego 2018 r. (znak pisma: K.0010.129.HB.2018).

Do dnia ostatecznego badania przedmiotowej uchwały jednostka nie skorzystała z prawa złożenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 28 lutego 2018 r. W posiedzeniu Kolegium Izby uczestniczył pełnomocnik Powiatu Gryfińskiego Pan Ludwik Kołodzieński, w ocenie którego słuszne jest zakwestionowanie przez Kolegium określeń „bieżących”, zawartych w § 7 ust. 1 uchwały oraz w załączniku Nr 4 do uchwały, a także wynikające z § 11 ust. 1 uchwały postanowienie o utracie mocy poprzednio obowiązującej uchwały.

Kolegium zważyło, co następuje:

Badana uchwała podjęta została na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, upoważniającego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia w drodze uchwały trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32, oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Kolegium Izby zakwestionowało treść § 7 ust. 1 uchwały, którym wskazano, że „Szkoła lub placówka zobowiązana jest do prowadzenia dokumentacji finansowo-księgowej w sposób umożliwiający identyfikację poszczególnych wydatków bieżących finansowanych z dotacji”, a w załączniku Nr 4 do tej uchwały Rada Powiatu określiła wzór zestawienia wydatków bieżących poniesionych od 1 stycznia do 31 grudnia r., niezbędny do rozliczenia wydatków sfinansowanych z dotacji. W ocenie Kolegium Izby wskazane regulacje ograniczają przeznaczenie dotacji jedynie do wydatków bieżących, podczas gdy zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych dotacje przeznaczone na dofinansowanie realizacji *zadań* (...) szkół lub placówek w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej mogą być wykorzystane na pokrycie wydatków bieżących, obejmujących każdy wydatek poniesiony na cele działalności tych podmiotów jak również na zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych. Z tych względów Kolegium stwierdziło nieważność w zakresie określenia „bieżących” zawartego w § 7 ust. 1 uchwały oraz w załączniku Nr 4 „Sprawozdanie z wykorzystania dotacji za rok ... udzielonej z budżetu Powiatu Gryfińskiego, o którym mowa w § 7 ust. 2 pkt 5 uchwały.

Z uwagi na stwierdzenie nieważności § 7 ust. 1 kwestionowanej uchwały w podanym zakresie Kolegium Izby stwierdziło również nieważność § 7 ust. 2 pkt 5 w części sformułowania „bieżących”.

Ponadto Kolegium Izby zauważa, że zawarte w § 11 uchwały wskazanie dotyczące utraty mocy obowiązującej wymienionej w nim uchwały jest zbędne, bowiem wymieniona uchwała wygasła wraz ze zmianą podstawy prawnej upoważniającej Radę Powiatu do wydania takiego aktu, tj. z dniem 31 grudnia 2017 r. Zgodnie bowiem z § 32 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, jeżeli uchyla się ustawę, na podstawie której wydano akt wykonawczy, albo uchyla się przepis ustawy upoważniający do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą odpowiednio z dniem wejścia w życie ustawy uchylającej albo z dniem wejścia w życie przepisu uchylającego upoważnienie do wydania tego aktu. Powyższe potwierdza wyrok II SA/OI974/08 Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 29 stycznia 2009 r.

Z dniem 1 stycznia 2018 r. - na mocy art. 80 pkt 16 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych - zostały uchylone przepisy ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, na podstawie których podjęta została wyżej wskazana uchwała. W związku z powyższym należy stwierdzić, że uchwała wymieniona w § 11 ust. 1 badanej uchwały przestała obowiązywać z mocy prawa z dniem wejścia w życie art. 38 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, tj. z dniem 1 stycznia 2018 r.

W tych okolicznościach Kolegium Izby stwierdziło nieważność wskazanego § 11 ust. 1 przedmiotowej uchwały, a w konsekwencji powyższego - również nieważność § 11 ust. 2 tej uchwały, zgodnie z którym „Do rozliczenia dotacji za rok 2017 stosuje się przepisy uchwały, o której mowa w ust. 1”. Kolegium Izby wskazuje, że materię dotyczącą postępowań niezakończonych przed dniem 1 stycznia 2018 r., w tym do wszczętych i niezakończonych przed tym terminem postępowań w przedmiocie ustalenia wysokości lub przekazania dotacji na rok 2017 lub lata wcześniejsze reguluje art. 91 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, według którego w podanych przypadkach stosuje się przepisy dotychczasowe.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski