



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 27 grudnia 2018 r.

Poz. 6026

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.472.2018.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 21 grudnia 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

#### **stwierdzam nieważność**

**§ 8 ust. 3** Załącznika do uchwały Nr II/5/2018 Rady Miejskiej w Węgorzynie z dnia 30 listopada 2018 r. w sprawie utworzenia *Żłobka w Węgorzynie*.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 30 listopada 2018 r. Rada Miejska w Węgorzynie podjęła uchwałę Nr II/5/2018 w sprawie utworzenia *Żłobka w Węgorzynie*. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 12 grudnia 2018 r.

Jako materialnoprawną podstawę ww. aktu Rada wskazała m.in. przepis art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3<sup>1)</sup>, zgodnie z którym *żłobki i kluby dziecięce mogą tworzyć i prowadzić jednostki samorządu terytorialnego oraz instytucje publiczne*. Jednostki samorządu terytorialnego tworzą żłobki i kluby dziecięce w formie samorządowych jednostek budżetowych, o czym przesądza art. 8 ust. 2 ustawy. Przy uwzględnieniu treści art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym, nie ma wątpliwości, że decyzja w przedmiocie utworzenia jednostki organizacyjnej, jaką jest żłobek, należy do właściwości rady miejskiej. Jednocześnie, co wynika z art. 11 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, podmiot tworzący żłobek – w tym przypadku Rada Miejska w Węgorzynie – wraz z jego utworzeniem ustala statut żłobka, określając w szczególności:

- 1) nazwę i miejsce jego prowadzenia;
- 2) cele i zadania oraz sposób ich realizacji, z uwzględnieniem wspomagania indywidualnego rozwoju dziecka oraz wspomagania rodziny w wychowaniu dziecka, a w przypadku dzieci niepełnosprawnych - ze szczególnym uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności;
- 3) warunki przyjmowania dzieci, z uwzględnieniem preferencji dla rodzin wielodzietnych i dzieci niepełnosprawnych;
- 3a) warunki przyjmowania dzieci w przypadku, o którym mowa w art. 18b;
- 4) zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym;
- 5) zasady udziału rodziców w zajęciach prowadzonych w żłobku lub klubie dziecięcym.

Taka redakcja ww. przepisu przesądza o minimalnej treści uchwalonego przez radę statutu żłobka. Wskazane w cytowanym unormowaniu elementy, które „w szczególności” ma zawierać statut, uznać należy za składniki obligatoryjne treści uchwały.

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2018 r. poz. 603 z późn. zm.).

Rada Miejska w Węgorzynie, realizując upoważnienie wypływające z ww. unormowań, nadała statut stworzonemu przez siebie z dniem 1 stycznia 2019 r. Żłobkowi w Węgorzynie i uregulowała wymagane w nim zagadnienia, jednak wskazując w **§8 ust. 3** Statutu, że „Żłobek sprawuje opiekę dzienną od poniedziałku do piątku w godz. od 6<sup>30</sup> do 16<sup>00</sup>”, naruszyła prawo w stopniu istotnym.

Prawodawca bowiem, w art. 12 ust. 2 ww. ustawy wskazał jednoznacznie, że w żłobku i klubie dziecięcym zapewnia się opiekę nad dzieckiem w wymiarze do 10 godzin dziennie względem każdego dziecka. W szczególnie uzasadnionych przypadkach natomiast wymiar opieki w żłobku lub klubie dziecięcym może być, na wniosek rodzica dziecka, wydłużony, za dodatkową opłatą (art. 12 ust. 3). W orzecznictwie sądownoadministracyjnym wyrażono pogląd, który organ nadzoru podziela, akcentujący, że z treści art. 12 ust. 2 należy odczytywać obowiązek zapewnienia przez żłobek każdemu dziecku możliwość dziesięciogodzinnego pobytu dziennie, przy czym od woli rodziców dziecka zależeć będzie, czy zechcą korzystać z usług żłobka w takim, czy też mniejszym (wyjątkowo: większym, ale w takim przypadku tylko za zgodą żłobka) wymiarze<sup>2)</sup>. Nie jest zatem prawidłowe ograniczenie przez radę miejską w statucie żłobka czasu sprawowania opieki na dzieckiem do 9,5 godziny, skoro z woli ustawodawcy wymiar ten wynosi 10 godzin i może być ewentualnie na wniosek rodzica w uzasadnionych przypadkach wydłużony. Co również warto podkreślić, godziny pracy żłobka określa regulamin organizacyjny, nadawany przez dyrektora żłobka, który w tym zakresie winien wziąć pod uwagę opinie rodziców (art. 12 ust. 1 w zw. z art. 21 ustawy o opiece nad dzieckiem w wieku do lat 3).

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności §8 ust. 3 Załącznika do uchwały Nr II/5/2018 Rady Miejskiej w Węgorzynie z dnia 30 listopada 2018 r w sprawie utworzenia Żłobka w Węgorzynie, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

**Tomasz Hinc**

---

<sup>2)</sup> Por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 11 czerwca 2013 r., sygn. akt II SA/Wa 408/13.