



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 20 grudnia 2018 r.

Poz. 5919

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.447.2018.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 18 grudnia 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

#### stwierdzam nieważność

- tytułu w zakresie wyrazów „posiłku” i „oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych”,
- §1 w zakresie wyrazów „świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych”

uchwały Nr II/14/18 Rady Gminy Bielice z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w formie posiłku, świadczenia pieniężnego w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób i rodzin wymienionych w Uchwale Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 roku w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023.

#### Uzasadnienie

W dniu 29 listopada 2018 r. Rada Gminy Bielice podjęła uchwałę II/14/18 w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w formie posiłku, świadczenia pieniężnego w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób i rodzin wymienionych w Uchwale Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 roku w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 6 grudnia 2018 r.

Jako materialnoprawną podstawę ww. uchwały Rada wskazała m.in. przepis art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej<sup>1)</sup>, zgodnie z którym *rada gminy, w drodze uchwały, może podwyższyć kwoty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, uprawniające do zasiłków okresowego i celowego*. Z kolei, w przywołanym art. 8 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy określone zostały kryteria dochodowe osoby samotnie gospodarującej i osoby w rodzinie, których spełnienie pozwala na ubieganie się o świadczenia pieniężne z pomocy społecznej.

Analiza treści powyższych unormowań prowadzi do wniosku, że rada gminy została upoważniona do podwyższenia kryteriów dochodowych wskazanym osobom, jednak tak sformułowana kompetencja została ograniczona wyłącznie w odniesieniu do ściśle wskazanych świadczeń pieniężnych, tj. zasiłku okresowego i celowego. Nie chodzi tu zatem o każdy rodzaj pomocy społecznej, lecz tylko o te konkretne zasiłki.

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 z późn. zm.).

Tymczasem, Rada Gminy Bielice w §1 uchwały Nr II/14/18 postanowiła podwyższyć do 150% kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, w celu udzielenia wsparcia w formie nie tylko pieniężnej (zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności), ale również w postaci świadczenia rzeczowego, tj. produktów żywnościowych, co stoi w sprzeczności z brzmieniem art. 8 ust. 2 tej ustawy.

Nie budzi wątpliwości fakt, że gmina - w ramach realizowanej polityki społecznej, zmierzającej do zaspokojenia niezbędnych potrzeb mieszkańców i umożliwienia im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka – może postanowić o wsparciu osób osiągających dochody przekraczające ustawowe kryteria dochodowe poprzez zapewnienie im posiłku bądź żywności. W tym celu jednak, rada gminy winna podjąć stosowną uchwałę w oparciu o art. 96 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej, stanowiący, że *rada gminy określa, w drodze uchwały, zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, o których mowa w ust. 2, będących w zakresie zadań własnych*, w której zwolni się osoby osiągające dochody o wskazanej wysokości z obowiązku zwrotu wydatków na pomoc rzeczową w postaci żywności lub posiłku. Rada Gminy Bielice w dniu 29 listopada 2018 r. zrealizowała uprawnienie wynikające z ww. przepisu i podjęła uchwałę Nr II/13/18 w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku, świadczenia pieniężnego w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023, postanawiając w niej o odstąpieniu od żądania zwrotu wydatków poniesionych w zakresie dożywiania na świadczenia w formie posiłku oraz w formie świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych udzielone osobom i rodzinom, których dochód nie przekracza 150% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności **tytułu** uchwały Nr II/14/18 Rady Gminy Bielice z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w formie posiłku, świadczenia pieniężnego w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób i rodzin wymienionych w Uchwale Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 roku w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 w zakresie wyrazów „posiłku” i „oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych”, a także §1 tego aktu w zakresie wyrazów „świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych”.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

**Tomasz Hinc**