



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 13 grudnia 2018 r.

Poz. 5811

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.382.2018.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 12 grudnia 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

stwierdzam nieważność

- § 10 ust. 1 zdanie drugie w zakresie wyrazów: „w uzasadnionych przypadkach”,
- § 20 ust. 8 zdanie drugie

załącznika do uchwały Nr XXIX/247/18 Rady Gminy w Przybiernowie z dnia 16 listopada 2018 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Przybiernów.

Uzasadnienie

W dniu 16 listopada 2018 r. Rada Gminy Przybiernów podjęła uchwałę Nr XXIX/247/18 w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Przybiernów. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 20 listopada 2018 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi art. 19 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków¹⁾ (dalej: ustawa), który w ust. 1 wskazuje, że rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne. Następnie, organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinię nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu (art. 19 ust. 2). Kolejno rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków (art. 19 ust. 3). Ustawa wprowadza zatem ściśle określoną procedurę poprzedzającą podjęcie uchwały w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Wypełniając obowiązek wskazany przez ustawodawcę, Rada Gminy Przybiernów podjęła w dniu 28 czerwca 2018 r. uchwałę Nr XXVII/229/18 w sprawie zatwierdzenia projektu Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Przybiernów i akt ten przekazała do zaopiniowania organowi regulacyjnemu – Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie. Postanowieniem z dnia 21 września 2018 r.²⁾ organ ten wydał opinię do ww. projektu, w której zwrócił uwagę na konieczność zmiany niektórych jego zapisów. W tym miejscu zaznaczyć należy, że opinia, o której mowa wyżej, jest jedynie wyrażeniem stanowiska organu, które nie ma charakteru wiążącego dla organu stanowiącego gminy.

¹⁾ Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków [HYPERLINK "https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilirgt4ytenbrhaztm"](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilirgt4ytenbrhaztm) (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152 z późn. zm.).

²⁾ Postanowienie Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie z dnia 21 września 2018 r., znak: SZ.RET.070.7.53.2018.NJ.

Rada Gminy Przybiernów uwzględniła zastrzeżenia wyrażone w postanowieniu organu regulacyjnego i w dniu 16 listopada 2018 r. podjęła uchwałę Nr XXIX/247/18 w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Przybiernów.

Dokonując oceny legalności uchwały Nr XXIX/247/18 organ nadzoru stwierdził, że postanowienia zawarte w zdaniu drugim § 10 ust. 1 i w zdaniu drugim § 20 ust. 8 załącznika do tego aktu w sposób istotny naruszają obowiązujący porządek prawny.

W § 10 ust. 1 załącznika do ww. uchwały Rada Gminy Przybiernów postanowiła, że z wnioskiem o przyłączenie do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej może występować osoba posiadająca tytuł prawny do korzystania z nieruchomości, która ma być przyłączona do sieci. W uzasadnionych przypadkach Przedsiębiorstwo może wydać warunki przyłączenia osobie, która korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym.

Treść cyt. unormowania wskazuje, iż organ stanowiący Gminy uzależnił wydanie warunków przyłączenia do sieci od oceny i uznania przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego co do zaistnienia niezdefiniowanych „uzasadnionych przypadków”. Tymczasem, zgodnie z art. 6 ust. 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków umowa o dostarczanie wody lub odprowadzanie ścieków może być zawarta z osobą, która posiada tytuł prawny do korzystania z nieruchomości, jak również z osobą, która korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym, zaś w myśl art. 15 ust. 4 tej ustawy, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane przyłączyć do sieci nieruchomość osoby ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci, jeżeli są spełnione warunki przyłączenia określone w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz istnieją techniczne możliwości świadczenia usług. Z przywołanych przepisów wynika więc obowiązek zawarcia umowy, jak i wydania warunków przyłączenia do sieci także osobom korzystającym z nieruchomości bez tytułu prawnego. Uzależnianie przyłączenia do sieci nieruchomości osoby, która korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym od „uzasadnionych przypadków” – jak ma to miejsce w omawianej uchwale - pozostaje w sprzeczności z art. 6 w zw. z art. 15 ust. 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Z kolei, w § 20 ust. 8 Rada Gminy Przybiernów zadecydowała, że w przypadku reklamacji wskazań wodomierza głównego, reklamacja zostanie uwzględniona, o ile kontrola potwierdzi nieprawidłowość działania wodomierza. W przypadku nieuwzględnienia reklamacji, odbiorca usług pokrywa koszty sprawdzenia wodomierza. Zauważyć jednak trzeba, że stosownie do art. 15 ust. 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków koszty nabycia, zainstalowania i utrzymania wodomierza głównego ponosi przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, a urządzenia pomiarowego - odbiorca usług. Regulacja ustawowa zawiera zatem zasadę, że koszty nabycia, instalacji oraz utrzymania wodomierza głównego ponosi przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Prawodawca nie przewidział od tej reguły wyjątków i nie upoważnił też rady gminy do ich określania. Organ stanowiący Gminy Przybiernów nie jest więc uprawniony do odmiennego niż ustawodawca regulowania kwestii opłat za utrzymanie wodomierza głównego. Pamiętać bowiem należy, że akty prawa miejscowego podejmowane na podstawie upoważnień ustawowych, a więc również regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, nie mogą wykroczać poza jakiegokolwiek unormowania ustawowe ani czynić wyjątków od ogólnie przyjętych rozwiązań ustawowych.

Mając na uwadze przywołaną powyżej argumentację, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności **zdania drugiego § 20 ust. 8** oraz **zdania drugiego § 10 ust. 1** w zakresie wyrazów „w uzasadnionych przypadkach” załącznika do uchwały Nr XXIX/247/18 Rady Gminy Przybiernów z dnia 16 listopada 2018 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Przybiernów.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Tomasz Hinc