



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 3 grudnia 2018 r.

Poz. 5566

### UCHWAŁA NR XXXIII.244.K.2018 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 21 listopada 2018 r.

#### **w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXXIX/286/2018 Rady Gminy Grzmiąca z dnia 25 października 2018 r. w sprawie wysokości opłaty targowej i sposobu jej poboru na rok 2019**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXIX/286/2018 Rady Gminy Grzmiąca z dnia 25 października 2018 r. w sprawie wysokości opłaty targowej i sposobu jej poboru na rok 2019 w zakresie § 1 ust. 1 lit. c i d.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

Badana przez Kolegium Izby uchwała Nr XXXIX/286/2018 Rady Gminy Grzmiąca z dnia 25 października 2018 r. w sprawie wysokości opłaty targowej i sposobu jej poboru na rok 2019 wydana została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15 i art. 19 pkt 1 lit. a i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1445, z późn. zm.), a regulowana przez nią materia dotyczy spraw określonych w art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uznało się za organ właściwy do zbadania przedmiotowej uchwały zgodnie z posiadanymi kompetencjami.

Uchwała Nr XXXIX/286/2018 Rady Gminy Grzmiąca z dnia 25 października 2018 r. została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 2 listopada 2018 r.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z przepisami Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) oraz Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Wątpliwości dotyczyły ustalenia dziennych stawek opłaty targowej w drodze § 1 ust. 1 lit. b-d w sposób uniemożliwiający ich wykonanie.

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o którym powiadomiono Przewodniczącego Rady Gminy Grzmiąca pismem z dnia 13 listopada br. (znak: K.0010.544.DC.2018). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 21 listopada 2018 r. oraz, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 21 listopada br. Jednostka nie skorzystała z przysługującego prawa wniesienia wyjaśnień, ani też z prawa uczestniczenia w posiedzeniu.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XXXIX/286/2018 Rady Gminy Grzmiąca z dnia 25 października 2018 r. w sprawie wysokości opłaty targowej i sposobu jej poboru na rok 2019 w zakresie dotyczącym określenia stawek opłaty targowej wymienionych w § 1 ust. 1 lit. c-d w sposób istotny narusza art. 2 Konstytucji RP oraz § 6 w zw. z § 141 załącznika Rozporządzenia w sprawie zasad techniki prawodawczej, co implikuje stwierdzenie jej nieważności we wskazanym zakresie.

Organ stanowiący Gminy Grzmiąca na podstawie art. 19 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych skorzystał z przysługującej mu kompetencji i określił dzienne stawki opłaty targowej pobieranej na terenie gminy Grzmiąca. W drodze § 1 ust. 1 Rada Gminy Grzmiąca ustaliła między innymi stawki opłaty targowej za każdy dzień dokonywania sprzedaży:

- c) za sprzedaż z pojazdu samochodowego do 2,5 tony - 29 zł,
- d) za sprzedaż z pojazdu samochodowego powyżej 2,5 tony - 31 zł.

Rada Gminy Grzmiąca określając ww. stawki dokonała rozgraniczenia kategorii pojazdów samochodowych ze względu na masę 2,5 tony. Należy jednak wskazać, że określona jednostka masy nie znajduje punktu odniesienia, co uniemożliwia wybranie stawki właściwej do zastosowania zarówno przez podatnika, jak również inkasenta. Organ stanowiący winien był wskazać czy masa 2,5 tony dotyczy masy całkowitej pojazdu (masa pojazdu plus masa towaru) czy masy własnej.

Kolegium Izby wskazuje, iż zgodnie z § 6 w zw. z § 141 Rozporządzenia w sprawie zasad techniki prawodawczej przepisy uchwał należy redagować tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Tym samym przepisy zredagowane w aktach prawa miejscowego muszą być tak sformułowane aby wynikające z nich normy mogły być stosowane, czego uniemożliwiają badane przez organ nadzoru przepisy.

Ponadto Kolegium Izby w związku ze stwierdzeniem nieważności części badanej uchwały, zwraca uwagę na konieczność jej uzupełnienia o pojazdy inne niż samochody osobowe, tak by wszystkie podmioty dokonujące sprzedaży na terenie gminy Grzmiąca objęte zostały opłatą targową.

Biorąc powyższe pod uwagę w ocenie organu nadzoru badana uchwała Rady Gminy Grzmiąca w zakresie dotyczącym § 1 ust. 1 lit. c i d została wydana z naruszeniem art. 2 Konstytucji RP oraz § 6 załącznika do Rozporządzenia w sprawie zasad techniki prawodawczej z uwagi na zredagowanie przepisów w sposób nieprawidłowy i niezrozumiały czym naruszono zasadę prawidłowej legislacji stanowiącej element reguły demokratycznego państwa prawnego wyrażonej w Konstytucji RP.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Prezesa

**Katarzyna Korkus**