



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 28 listopada 2018 r.

Poz. 5529

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.366.2018.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 27 listopada 2018 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 995, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

stwierdzam nieważność

§ 3 ust. 2 uchwały Nr XLVI/370/2018 Rady Powiatu w Policach z dnia 26 października 2018 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

Uzasadnienie

W dniu 26 października 2018 r. Rada Powiatu w Policach podjęła uchwałę Nr XLVI/370/2018 w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 31 października 2018 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi m.in. przepis art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych¹⁾, zgodnie z którym *rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe*. W myśl natomiast ust. 14 tej regulacji *do przedszkoli, szkół podstawowych z oddziałami przedszkolnymi lub innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez organy, o których mowa w art. 8 ust. 4 i 17 ustawy - Prawo oświatowe, stosuje się odpowiednio przepisy ust. 1-7, 9, 11 i 12, z tym że kompetencje rady gminy określone w ust. 1 i 2 wykonują te organy*.

Zgodnie z art. 8 ust. 17 ustawy Prawo oświatowe²⁾ *jednostki samorządu terytorialnego mogą zakładać i prowadzić szkoły i placówki, których prowadzenie nie należy do ich zadań własnych, po zawarciu porozumienia z jednostką samorządu terytorialnego, dla której prowadzenie danego typu szkoły lub placówki jest zadaniem własnym, a w przypadku szkół artystycznych - z ministrem właściwym do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego*.

W przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu prowadzącego, polegające na zapewnieniu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa (art. 13 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 29 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy).

Z uzasadnienia do uchwały Nr XLVI/370/2018 wynika, że Powiat Policki zawarł z Gminą Police porozumienie w sprawie przekazania przez Gminę Police do realizacji przez Powiat Policki zadania dotyczącego założenia i prowadzenia publicznego przedszkola specjalnego.

¹⁾ Ustawa z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U., poz. 2203 z późn. zm.).

²⁾ Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r., poz. 996 z późn. zm.).

Wobec powyższego, nie budzi wątpliwości uprawnienie rady powiatu do ustalenia wysokości opłaty w powyższym przedmiocie. Opłaty te, co wynika wprost z tego przepisu, są wnoszone z tytułu korzystania z wychowania przedszkolnego przez uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę (powiat) publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, a także, co ważne – są one ponoszone za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe³⁾. Wedle wskazanego unormowania organ prowadzący przedszkole publiczne ustala czas, w którym placówka zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę, z zastrzeżeniem, że nie może on być krótszy niż 5 godzin dziennie. Kompetencję w tym zakresie posiada, na mocy art. 29 ust. 1 pkt 1 Prawa oświatowego, rada gminy (rada powiatu).

Rada Powiatu w Policach, postanowiła w § 3 ust. 2 uchwały Nr XLVI/370/2018, że *czas przeznaczony na bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę, o którym mowa w ust. 1, określa dla każdego oddziału ramowy rozkład dnia, ustalany przez dyrektora przedszkola.*

W ocenie organu nadzoru, określenie przez dyrektora przedszkola, w jakich godzinach odbywają się bezpłatne usługi, nastąpiło z przekroczeniem delegacji ustawowej. Organ stanowiący gminy (powiatu) uprawniony jest bowiem wyłącznie do ustalenia wysokości opłat oraz ustalania ilości godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w przedszkolach publicznych. Skoro prawodawca w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe określił minimalny czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, wskazując, że nie może być on krótszy niż 5 godzin dziennie - nie upoważniając jednocześnie rady, ani innego podmiotu do ustalenia godzin, w jakich miałyby się odbywać bezpłatne zajęcia - to organ ten może jedynie ustalić czas dłuższy niż wskazany przez ustawodawcę⁴⁾.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności § 3 ust. 2 uchwały Nr XLVI/370/2018 Rady Powiatu w Policach z dnia 26 października 2018 r. w sprawie *określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Tomasz Hinc

³⁾ Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r., poz. 996 z późn. zm.).

⁴⁾ Por. wyroki: WSA w Kielcach z dnia 28 maja 2015 r., sygn. akt II SA/KE 363/15, WSA w Bydgoszczy z dnia 11 marca 2014r., sygn. akt II SA/Bd 10/14, WSA w Poznaniu z dnia 16 kwietnia 2015r., sygn. akt IV SA/Po 1059/14.