



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 26 listopada 2018 r.

Poz. 5491

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P.1.4131.341.2018.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 22 listopada 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

stwierdzam nieważność

§ 14, § 15 i § 32 załącznika nr 1 do uchwały Nr XXXV/256/18 Rady Gminy Nowogródek Pomorski z dnia 16 października 2018 r. w sprawie uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w Gminie Nowogródek Pomorski.

Uzasadnienie

W dniu 16 października 2018 r. Rada Gminy Nowogródek Pomorski podjęła uchwałę Nr XXXV/256/18 w sprawie uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w Gminie Nowogródek Pomorski.

Materialnoprawną podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 19 ust. 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków¹⁾, zgodnie z którym rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Uchwała wydana w oparciu o cyt. regulację należy do kategorii aktów prawa miejscowego, o czym wprost przesądza brzmienie art. 19 ust. 4 ustawy, musi ona zatem odpowiadać wymaganiom, jakie prawo stawia wobec aktów normatywnych, w szczególności jej postanowienia nie mogą naruszać norm prawnych, zamieszczonych w przepisach aktów wyższego rzędu.

Na podstawie zaś art. 19 ust. 5 cyt. ustawy regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo -kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

¹⁾Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r., poz. 1152).

Niewątpliwie na mocy ww. regulacji, Rada Gminy Nowogródek Pomorski uprawniona była do podjęcia uchwały Nr XXXV/256/18, jednakże, w ocenie organu nadzoru, przepisy §§ 14, 15 i 32 załącznika nr 1 do tego aktu, w których Rada uregulowała kwestie rozwiązania i wygaśnięcia umowy na dostawę wody i odprowadzanie ścieków (§§ 14 i 15) oraz odpowiedzialności dostawcy usług za przerwę lub ograniczenia w świadczeniu usług (§ 32) – podjęte zostały z przekroczeniem granic upoważnienia przewidzianego w art. 19 ust. 5 cyt. ustawy.

Podkreślenia wymaga, iż upoważnienie ustawowe przyznane radzie gminy w art. 19 ust. 5 pkt 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków dotyczy wyraźnie tylko warunków i trybu zawierania umów, tak więc z woli ustawodawcy, poza kompetencjami organu stanowiącego pozostają postanowienia dotyczące rozwiązywania i wygaśnięcia umów (§ 14 Regulaminu). Jak stanowi art. 6 ust. 1 cyt. ustawy *dostarczanie wody lub odprowadzanie ścieków odbywa się na podstawie pisemnej umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków zawartej między przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym a odbiorcą usług. Umowa, o której mowa w ust. 1, zawiera w szczególności postanowienia dotyczące* (art. 6 ust. 3 ustawy):

- 1) *ilości i jakości świadczonych usług wodociągowych lub kanalizacyjnych oraz warunków ich świadczenia;*
- 2) *sposobu i terminów wzajemnych rozliczeń;*
- 3) *praw i obowiązków stron umowy;*
- 3a) *warunków usuwania awarii przyłączy wodociągowych lub przyłączy kanalizacyjnych będących w posiadaniu odbiorcy usług;*
- 4) *procedur i warunków kontroli urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych;*
- 5) *ustaleń zawartych w zezwoleniu, o których mowa w art. 18;*
- 6) *okresu obowiązywania umowy oraz odpowiedzialności stron za niedotrzymanie warunków umowy, w tym warunków wypowiedzenia.*

W świetle powyższego należy stwierdzić, że wszystkie zagadnienia wymienione w art. 6 ust. 3 ustawy należą tylko i wyłącznie do uregulowań umownych, a nie regulaminowych, przy czym zawartość umowy ustawodawca uregulował w sposób wyczerpujący²⁾.

Jednocześnie kwestionowane przepisy naruszają zasadę swobody umów, wyrażoną w art. 353¹ Kodeksu cywilnego³⁾, w którym stwierdza się, że strony zawierające umowę mogą ułożyć stosunek prawny według swego uznania, byleby jego treść lub cel nie sprzeciwiały się właściwości (naturze) stosunku, ustawie ani zasadom współżycia społecznego. Nie znajduje również uzasadnienia wprowadzony w § 15 Regulaminu przepis, zgodnie z którym *po rozwiązaniu lub wygaśnięciu umowy Dostawca zaprzestaje świadczenia usług a w szczególności może dokonać zamknięcia przyłącza wodociągowego oraz demontażu wodomierza głównego.*

Nie ma bowiem przeszkód aby dotychczasowy wodomierz został na podstawie umowy stron przepisany na nowego właściciela nieruchomości. Uregulowanie tych kwestii winno pozostawać w gestii stron.

Ponadto, w § 32 Regulaminu organ stanowiący Gminy Nowogródek Pomorski postanowił, iż *dostawca wolny jest od odpowiedzialności w szczególności wówczas, gdy przerwa lub ograniczenia świadczenia usług wynikały z:*

- 1) *działania siły wyższej, w tym zwłaszcza sił przyrody,*
- 2) *działania lub zaniechania osób lub podmiotów, za które Dostawca nie ponosi odpowiedzialności, w tym samego Odbiorcy,*
- 3) *potrzeby ochrony życia lub zdrowia ludzkiego oraz środowiska naturalnego, a także potrzeb przeciwpożarowych.*

Ograniczenia te nie zwalniają Dostawcy z obowiązku zastosowania wszelkich dostępnych sposobów dla złagodzenia tych uciążliwości dla Odbiorcy usług.

Przywołane unormowanie nawiązuje do problematyki odpowiedzialności za szkody, która została uregulowana przez polskiego prawodawcę w Kodeksie cywilnym. Ustawa ta w sposób wyczerpujący normuje kwestię odpowiedzialności cywilnej i roszczeń odszkodowawczych, brak jest zatem podstaw do zamieszczania w uchwale organu stanowiącego przepisów odnoszących się do tego zagadnienia. Regulowanie w drodze

²⁾ Wyrok WSA w Szczecinie z dnia 14 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Sz 24/18.

³⁾ Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2018 r., poz. 1025 z późn. zm.).

przepisów prawa miejscowego materii objętej przepisami hierarchicznie wyższymi⁴⁾ jest prawnie niedopuszczalne. Pokreślić należy, że nawet bezwarunkowe przypisywanie w normie rangi regulaminowej kwestii związanych z odpowiedzialnością odszkodowawczą, niezależnie od przyczyny zdarzenia i powodów powstania ewentualnej szkody, może wręcz prowadzić do sprzeczności wspomnianego zapisu regulaminowego z wyżej usytuowanymi w hierarchii źródeł prawa przepisami ustawy Kodeks cywilny, co należy ocenić jako istotne naruszenie obowiązującego porządku prawnego, dokonane przy wydawaniu aktu prawa miejscowego⁵⁾.

W konsekwencji powyższego, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności **§§ 14, 15 i 32** załącznika nr 1 do uchwały Nr XXXV/256/18 Rady Gminy Nowogródek Pomorski z dnia 16 października 2018 r. w *sprawie uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w Gminie Nowogródek Pomorski*.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz
WICEWOJEWODA

⁴⁾ Por. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 19 maja 2016 r., sygn. akt III SA/Gd 280/16.

⁵⁾ Por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 16 września 2014 r., sygn. akt III SA/Wr 446/14.