



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 9 listopada 2018 r.

Poz. 5191

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.320.2018.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 7 listopada 2018 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 995, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

#### **stwierdzam nieważność**

**§ 12 i §14** uchwały Nr LIV/415/2018 Rady Powiatu w Szczecinku z dnia 17 października 2018 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek dodatków i warunki ich przyznawania, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Szczecinecki.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 17 października 2018 r. Rada Powiatu w Szczecinku podjęła uchwałę Nr LIV/415/2018 w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek dodatków i warunki ich przyznawania, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Szczecinecki. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 22 października 2018 r.

Materialnoprawną podstawę ww. aktu stanowi przepis art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela<sup>1)</sup>, zgodnie z którym organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególne stopnie awansu zawodowego, w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,
- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
- 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach  
- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

Z brzmienia cyt. regulacji wynika zatem, że wśród zagadnień, które winny być unormowane w regulaminie wynagradzania nauczycieli, są *szczególne warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw* (art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela). W ocenie organu nadzoru, sformułowanie „obliczanie” to inaczej rachunkowa operacja, ustalenie wielkości czegoś, uwzględnienie czegoś w planach, działaniach. Obliczanie zatem to działania rachunkowe wedle określonych, wcześniej ustalonych już zasad i reguł. Oznacza to, że rada powiatu na podstawie ww. przepisu nie jest

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r., poz. 967 z późn. zm.).

umocowana do ustalania zasad przyznawania, czy nabywania prawa do tego rodzaju składników wynagrodzenia, a więc za godziny ponadwymiarowe i doraźnych zastępstw lub też określania sytuacji, w których nauczyciel zostaje ich pozbawiony<sup>2)</sup>.

Trzeba wyraźnie zaakcentować, że w zakresie pojęcia „warunki obliczania” nie mieści się kompetencja do określenia katalogu okoliczności, które będą stanowiły podstawę do przyznania lub nieprzyznania nauczycielowi wynagrodzenia, w tym do decydowania, w jakich przypadkach zachowuje on lub traci prawo do wynagrodzenia. Prawodawca w art. 35 ust. 1 i ust. 2a Karty Nauczyciela wyjaśnia, co należy rozumieć przez godziny ponadwymiarowe oraz godziny doraźnych zastępstw, nie wskazując żadnych przesłanek, których wystąpienie powodowałoby pozbawienie wynagrodzenia z tego tytułu, ani też nie uprawniając organów prowadzących szkoły do ich formułowania.

Tymczasem, w §12 uchwały Nr LIV/415/2018 Rada Powiatu w Szczecinku postanowiła, że *nauczyciel korzystający z obniżonego wymiaru godzin zajęć nie może mieć godzin ponadwymiarowych, chyba że wynika to z ramowego planu nauczania*. Z kolei, w §14 ust. 1 tego aktu organ stanowiący Powiatu ustalił, że *wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe przysługuje w przypadku ich faktycznej realizacji w danym tygodniu ponad liczbę realizowanego pensum oraz za godziny ponadwymiarowe przypadające w dniach, w których nauczyciel nie mógł ich realizować z następujących przyczyn:*

- 1) udział w konferencjach i wyjazdach służbowych,
- 2) udział w konkursach i olimpiadach,
- 3) udział dzieci i młodzieży w wycieczkach lub innych imprezach szkolnych,
- 4) choroby dziecka nauczanego indywidualnie trwającej nie dłużej niż tydzień.

Kwestia przyznania nauczycielom wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe została również unormowana w §14 ust. 2 przedmiotowej uchwały. Zgodnie z tym przepisem *wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe przysługuje również za dni usprawiedliwionej nieobecności w pracy z uwzględnieniem:*

- 1) opieki nad dzieckiem w wieku do 14 lat (2 dni w ciągu roku),
- 2) urlopu okolicznościowego określonego w Kodeksie pracy,
- 3) urlopu szkoleniowego udzielanego nauczycielowi w celu kształcenia i doskonalenia,
- 4) zwolnienia z pracy zawodowej na czas niezbędny do wykonywania danej czynności wynikającej z jego funkcji zawodowej.

W przywołanych regulacjach Rada Powiatu w Szczecinku wskazała przesłanki pozbawienia nauczycieli dodatku za godziny ponadwymiarowe oraz przyznania tego dodatku w sytuacjach, gdy w rzeczywistości nie zostały one zrealizowane. Organ ten nie ma jednak uprawnień do formułowania takich zasad. Zawarcie cytowanych postanowień w regulaminie wynagradzania nauczycieli uznać należy więc za naruszenie art. art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela, poprzez przekroczenie delegacji wynikającej z normy w nim zawartej.

Dodatkowo, w przypadku postanowienia zawartego w §12 omawianej uchwały wskazania wymaga, iż sprawa przydzielania godzin ponadwymiarowych nauczycielom, których tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin został obniżony, jest już uregulowana w art. 42 ust. 6a oraz w art. 42a ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela. Normowanie tej kwestii przez organ stanowiący Powiatu Szczecineckiego jest niedopuszczalne, ponieważ przekracza przysługujące Radzie uprawnienia.

W świetle powyższego, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności §12 i §14 uchwały Nr LIV/415/2018 Rady Powiatu w Szczecinku z dnia 17 października 2018 r. w sprawie *ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek dodatków i warunki ich przyznawania, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Szczecinecki*.

<sup>2)</sup> Por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 31 sierpnia 2010 r., sygn. akt IV SA/Gl 143/10.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

**Marek Subocz**  
WICEWOJEWODA