



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 5 listopada 2018 r.

Poz. 5110

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.318.2018.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 2 listopada 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

stwierdzam nieważność

§ 10 załącznika do uchwały Nr LII/450/2018 Rady Miejskiej w Złocięncu z dnia 27 września 2018 r. w sprawie nadania statutu *Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Złocięncu*.

Uzasadnienie

W dniu 27 września 2018 r. Rada Miejska w Złocięncu podjęła uchwałę Nr LII/450/2018 w sprawie nadania statutu *Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Złocięncu*. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 4 października 2018 r.

Ośrodek pomocy społecznej, stosownie do art. 110 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej¹⁾, jest jednostką organizacyjną gminy, przy pomocy której jednostka samorządu terytorialnego wykonuje zadania pomocy społecznej. Jednocześnie ośrodek pomocy społecznej jest jednostką budżetową gminy, która w myśl art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych²⁾ działa na podstawie statutu, określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności. Zgodnie zaś z art. 12 ust. 2 tej ustawy statut jednostki budżetowej nadaje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Nie budzi zatem wątpliwości kompetencja Rady Miejskiej w Złocięncu do nadania statutu Miejsko-Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Złocięncu, a także do dokonywania zmian w tym akcie. Jednak analiza treści statutu Ośrodka, przyjętego uchwałą Nr LII/450/2018 Rady Miejskiej w Złocięncu z dnia 27 września 2018 r., prowadzi do wniosku, że wskazane na wstępie postanowienie tego aktu zostało podjęte z naruszeniem prawa.

W § 10 załącznika do przedmiotowej uchwały, stanowiącego statut Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Złocięncu, Rada postanowiła, że w *strukturze MGOPS funkcjonuje ZI (zespół interdyscyplinarny) z siedzibą w MGOPS* (ust. 1) oraz że *zasady funkcjonowania ZI oraz jego zależności pomiędzy MGOPS określają: niniejszy statut, regulamin organizacyjny MGOPS oraz regulacje dotyczące zasad działania ZI* (ust. 2). Zauważyć przy tym trzeba, że żadne inne postanowienia statutu nie odnoszą się do kwestii organizacji i działania zespołu interdyscyplinarnego. W § 14 załącznika Rada wskazała natomiast kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej jako osoby uprawnionej do ustalenia regulaminu organizacyjnego, odzwierciedlającego podział Ośrodka na wewnętrzne komórki organizacyjne i zakres ich działania.

Tymczasem, organizacja i zasady działania zespołu interdyscyplinarnego, którego zadaniem jest podejmowanie działań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zostały określone w art. 9a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie³⁾. Zgodnie z tym przepisem zespół powoływany jest przez burmistrza

¹⁾ Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1508 z późn. zm.).

²⁾ Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.).

³⁾ Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390)

(ust. 2), zaś w jego skład wchodzi przedstawiciele różnych instytucji, m.in.: jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowych (ust. 3), a także kuratorzy sądowi (ust. 4), prokuratorzy i inni specjaliści (ust. 5). Zespół interdyscyplinarny działa na podstawie porozumień zawartych między burmistrzem a podmiotami, które delegują swoich przedstawicieli do prac w tym zespole (ust. 8). Zadaniem zespołu interdyscyplinarnego, w myśl art. 9b ust. 1 i 2 ww. ustawy, jest realizacja działań określonych w gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, a także integrowanie i koordynowanie działań różnych podmiotów (jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, instytucji oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowych, prokuratorów) oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie, podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku, inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie, rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym oraz inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.

A zatem, zespół interdyscyplinarny ma charakter ponadinstytucjonalny, wykraczający poza ramy jednostki organizacyjnej gminy, jaką jest ośrodek pomocy społecznej. Co więcej, ustawodawca określił zależność zespołu interdyscyplinarnego i ośrodka pomocy społecznej, przyznając ośrodkowi niejako usługową rolę względem zespołu interdyscyplinarnego. W art. 9a ust. 9 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wyraźnie wskazał bowiem, że ośrodek pomocy społecznej zapewnia jedynie obsługę organizacyjno-techniczną zespołu interdyscyplinarnego.

W świetle powyższego, zwłaszcza z uwagi na ustawowo zakreślony skład zespołu interdyscyplinarnego, nie jest możliwe włączenie go w struktury Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Złocięncu, jak uczyniła to Rada Miejska w § 10 statutu. Oznaczałoby to bowiem, że zespół interdyscyplinarny podlegałby kierownikowi MGOPS, który jednocześnie byłby przełożonym służbowym jego członków. Nie wszyscy członkowie zespołu są pracownikami Ośrodka (np. kuratorzy sądowi, przedstawiciele oświaty, służby zdrowia), zaś zadania członków zespołu interdyscyplinarnego, zgodnie z art. 9a ust. 13 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, wykonują w ramach swoich obowiązków służbowych lub zawodowych. Nie sposób więc przyjąć, aby kierownik ośrodka pomocy społecznej mógł sprawować nad nimi nadzór.

Wobec argumentacji przedstawionej w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym, stwierdzenie nieważności § 10 załącznika do uchwały Nr LII/450/2018 z dnia 27 września 2018 r. w sprawie nadania statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Złocięncu, jako naruszającego obowiązujący porządek prawny w sposób istotny, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Tomasz Hinc