



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 5 listopada 2018 r.

Poz. 5103

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.321.2018.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 30 października 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 18 uchwały Nr XLVIII/464/18 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 27 września 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Czaplinek, w zakresie, w którym Rada postanowiła wprowadzić do obowiązującego w Gminie Czaplinek statutu¹⁾ zapis § 107a ust. 2.

Uzasadnienie

W dniu 27 września 2018 r. Rada Miejska w Czaplinku podjęła uchwałę Nr XLVIII/464/18 w sprawie zmiany Statutu Gminy Czaplinek.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 8 października 2018 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie statutu gminy*. Nie budzi wobec tego wątpliwości uprawnienie rady gminy do podjęcia uchwały w tym przedmiocie, jednakże zdaniem organu nadzoru przepis § 107a ust. 2 ww. uchwały w sposób istotny narusza obowiązujące przepisy prawa, z następujących względów.

Dokonując oceny legalności działania Rady Miejskiej w Czaplinku we wskazanym zakresie, podkreślić należy, że w myśl przepisów ustawy o samorządzie gminnym statut gminy stanowi o jej ustroju (art. 3 ust. 1), określa organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy (art. 22 ust. 1), zasady tworzenia klubów radnych (art. 23 ust. 4), zasady i tryb działania komisji rewizyjnej oraz komisji skarg, wniosków i petycji (art. 18a ust. 5, art. 18b ust. 3), a także zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich (art. 11b ust. 3).

Zgodnie z art. 21 ust. 1 ww. ustawy *rada gminy ze swojego grona może powoływać stale i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy*. Zauważyć w tym miejscu należy, że komisje powoływane w oparciu o cyt. przepis ustawy nie mają żadnych „samodzielnych” kompetencji, a zakres ich zadań jest kreowany każdorazowo przez organ stanowiący, w zależności od jego potrzeb i planów organizacyjnych.

Zupełnie odmienny charakter mają komisje, wskazane w art. 18a i art. 18b ustawy, tj. komisja rewizyjna oraz komisja skarg, wniosków i petycji. Zarówno ich rola jak i przedmiot działania są przez ustawę wyraźnie określone. Komisje te są organem pomocniczym rady gminy i są powoływane w celu realizacji przez radę przypisanych jej zadań w zakresie kontroli działalności wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy (komisja rewizyjna), jak również w zakresie rozpatrywania skarg na działania

¹⁾ Uchwała Nr XXX/236/05 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 30 czerwca 2005 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Czaplinek (Dz. Urz. Woj. Zach. z 2014 r. poz. 1977).

wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, a także rozpatrywania wniosków i petycji składanych przez obywateli (komisja skarg, wniosków i petycji). W przeciwieństwie do „zwykłych” komisji stałych i doraźnych powołanie ww. komisji jest obligatoryjne.

Wypełniając obowiązek wskazany przez ustawodawcę w art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Miejska w Czaplunku w § 1 pkt 18 uchwały Nr XLVIII/464/18 postanowiła uzupełnić obowiązujący statut o rozdział 6a, w którym zamieszczono regulacje dotyczące zasad i trybu działania komisji skarg, wniosków i petycji. Jednocześnie, w § 107a ust. 2 postanowiono, iż rada może zobowiązać komisję do prowadzenia dodatkowo spraw innych niż rozpatrywanie skarg i wniosków oraz petycji składanych do Rady i należących do jej właściwości

W ocenie Wojewody Zachodniopomorskiego postanowienie o możliwości prowadzenia przez ww. komisję spraw innych niż „rozpatrywanie” skarg i wniosków oraz petycji składanych do Rady i należących do jej właściwości narusza przepis art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.*

Z cytowanej wyżej regulacji wynika jednoznacznie, iż – wolą ustawodawcy – rolą komisji skarg, wniosków i petycji jest „rozpatrywanie” skarg na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wniosków oraz petycji składanych przez obywateli. Oznacza to, że w ramach ww. uprawnienia komisja ta została wyposażona w kompetencje dokonywania czynności wynikających z procedury rozpatrywania danego pisma, tj. czynności sprawdzających (w przypadku skargi) lub ustaleń co do zasadności (potrzeby) uwzględnienia wniosku czy petycji oraz do przedstawienia tych ustaleń radzie.

Biorąc pod uwagę przywołane w niniejszym wystąpieniu okoliczności, uznać należy, że brak jest uzasadnienia prawnego do wyposażenia komisji skarg, wniosków i petycji w uprawnienie do prowadzenia dodatkowo innych spraw, nie związanych z powyższą procedurą.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności § 1 pkt 18 uchwały Nr XLVIII/464/18 Rady Miejskiej w Czaplunku z dnia 27 września 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Czaplunek, w zakresie, w którym Rada postanowiła wprowadzić do obowiązującego w Gminie Czaplunek statutu zapis §107a ust. 2, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Tomasz Hinc