



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 26 października 2018 r.

Poz. 4964

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.295.2018.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 25 października 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

stwierdzam nieważność

§ 11, § 12 i § 15 ust. 2 załącznika do uchwały Nr XLV/336/2018 Rady Miejskiej w Golczewie z dnia 21 września 2018 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie nadania statutu Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Golczewie.*

Uzasadnienie

W dniu 21 września 2018 r. Rada Miejska w Golczewie podjęła uchwałę Nr XLV/336/2018 *zmieniającą uchwałę w sprawie nadania statutu Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Golczewie.* Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 2 października 2018 r.

W § 1 ww. uchwały Rada Miejska zmieniła treść statutu Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Golczewie, nadając mu w całości nowe brzmienie. Znowelizowany statut tej instytucji kultury stanowi załącznik do przedmiotowej uchwały. W toku badania legalności jego postanowień organ nadzoru stwierdził, że niektóre z nich w sposób istotny naruszają obowiązujący porządek prawny.

W podstawie prawnej uchwały Nr XLV/336/2018 Rada wskazała m.in. art. 11 ust. 1 ustawy o bibliotekach¹⁾, zgodnie z którym *biblioteka stanowiąca samodzielną jednostkę organizacyjną działa na podstawie aktu o utworzeniu biblioteki oraz statutu nadanego przez organizatora*, a także art. 13 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej²⁾, w myśl którego *instytucje kultury działają na podstawie aktu o ich utworzeniu oraz statutu nadanego przez organizatora*. Przepisy te przyznają organizatorowi biblioteki, będącej instytucją kultury, kompetencję do ustanowienia jej statutu, a w konsekwencji również do dokonywania zmian jego treści. Stosownie do art. 9 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej *jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną, tworząc samorządowe instytucje kultury (...)*. Z kolei art. 8 ust. 2 pkt 2 ustawy o bibliotekach wprost wskazuje, że organizatorami bibliotek są jednostki samorządu terytorialnego. A zatem, w świetle przywołanych regulacji, nie budzi wątpliwości uprawnienie Rady Miejskiej w Golczewie do nadania statutu Miejsko-Gminnej Biblioteki w Golczewie, a także do dokonania zmian jego treści.

Zakres przedmiotowy statutu biblioteki został określony przez polskiego prawodawcę w art. 11 ust. 3 ustawy o bibliotekach. Zgodnie z tym przepisem *statut określa w szczególności:*

- 1) *cele i zadania biblioteki;*
- 2) *organy biblioteki i jej organizację, w tym zakres działania i lokalizację filii oraz oddziałów;*
- 3) *nazwę jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością biblioteki - w odniesieniu do biblioteki wchodzącej w skład ogólnokrajowej sieci bibliotecznej;*
- 4) *źródła finansowania działalności biblioteki.*

Z analizy treści statutu Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Golczewie, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLV/336/2018, wynika, że organ stanowiący Gminy Golczewo unormował w nim wszystkie prawnie wymagane kwestie, jednak w sposób nieprawidłowy wskazał organ zarządzający tą instytucją. W § 11 ust. 1 statutu Rada postanowiła bowiem, że *biblioteką kieruje i reprezentuje ją na zewnątrz Kierownik Biblioteki*. W kolejnych przepisach określiła jego zadania (§ 12), przyznała kompetencję do określenia zakresu i zasad współpracy biblioteki z organami doradczymi i opiniodawczymi (§ 15 ust. 2) oraz uregulowała kwestię zastępowania go w przypadku nieobecności (§ 11 ust. 2). W każdym z wymienionych przepisów mowa jest o **kierowniku** jako organie Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Golczewie.

Wskazania wymaga, że ustawa o bibliotekach w żadnym miejscu nie określa organu zarządzającego biblioteką. W tej sytuacji odwołać się należy do norm ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, do stosowania których odsyła art. 2 ustawy o bibliotekach. Zgodnie z tym przepisem bowiem *w zakresie nieuregulowanym ustawą do bibliotek stosuje się odpowiednio przepisy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej*.

Art. 17 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej stanowi, że *dyrektor instytucji kultury zarządza instytucją i reprezentuje ją na zewnątrz*. Z przepisu tego jednoznacznie wynika, że organem zarządzającym każdą instytucją kultury - w tym biblioteką – jest dyrektor. Zatem, organem kierującym i zarządzającym Miejsko-Gminną Biblioteką Publiczną w Golczewie powinien być dyrektor, a nie kierownik - jak ustaliła to Rada Miejska w Golczewie w kwestionowanych postanowieniach. W konsekwencji, w związku z istotnym naruszeniem art. 17 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 11, § 12 i § 15 ust. 2 załącznika do uchwały Nr XLV/336/2018 Rady Miejskiej w Golczewie z dnia 21 września 2018 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie nadania statutu Miejsko-Gminnej Bibliotece Publicznej w Golczewie*.

W odniesieniu do § 15 ust. 2 załącznika do ww. uchwały zauważyć ponadto trzeba, iż narusza on prawo również z innych względów. W przepisie tym organ stanowiący Gminy Golczewo scedował na kierownika Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Golczewie kompetencję do uregulowania zakresu i zasad współpracy tej instytucji kultury z organami o charakterze doradczym i opiniodawczym. Tymczasem, zgodnie z art. 15 ustawy o bibliotekach zasady działania tych organów powinny być uregulowane w statucie biblioteki. Brak jest podstawy prawnej do delegowania tego uprawnienia organizatora biblioteki na inny podmiot. Powyższe naruszenie prawa potwierdza konieczność stwierdzenia nieważności § 15 ust. 2 załącznika do uchwały Nr XLV/336/2018.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Tomasz Hinc

¹⁾ Ustawa z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2018 r., poz. 574 z późn. zm.).

²⁾ Ustawa z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1983).