



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 25 października 2018 r.

Poz. 4913

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.299.2018.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 23 października 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 17 uchwały Nr LX.360/2018 Rady Gminy Białogard z dnia 27 września 2018 r. w sprawie zmiany statutu Gminy Białogard.

Uzasadnienie

W dniu 27 września 2018 r. Rada Gminy Białogard podjęła uchwałę Nr LX.360/2018 w sprawie zmiany Statutu Gminy Białogard. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 10 października 2018 r.

W toku badania legalności tego aktu organ nadzoru stwierdził, że został on podjęty z istotnym naruszeniem przepisów ustawy o samorządzie gminnym ze względów omówionych poniżej.

Materialnoprawną podstawę podjęcia badanej uchwały stanowi m.in. art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie statutu gminy. Niewątpliwie, co jest istotne w niniejszej sprawie, uchwała wydana w oparciu o art. 18 ust. 2 pkt 1 należy do kategorii aktów prawa miejscowego, musi ona zatem odpowiadać wymogom, jakie prawo stawia wobec aktów normatywnych, w szczególności jej postanowienia nie mogą naruszać norm prawnych, zamieszczonych w przepisach aktów wyższego rzędu.

Uchwała Nr LX.360/2018 wprowadza zmiany do Statutu Gminy Białogard, przyjętego przez radę Gminy Białogard w uchwale Nr XXXVII/222/09 z dnia 2 września 2009 r. w sprawie Statutu Gminy Białogard¹⁾, w związku ze zmianą ustawy o samorządzie gminnym dokonaną ustawą o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych²⁾.

Na mocy §1 pkt 17 badanej uchwały Rada postanowiła do §38 Statutu wprowadzić ust. 2 w brzmieniu: „Radny w celu uzyskania zwolnienia od pracy zawodowej w związku z udziałem w pracach organów gminy, okazuje pracodawcy pisemne zawiadomienie zawierające określenie terminu odbycia sesji Rady Gminy lub posiedzenia komisji rady, podpisane przez Przewodniczącego Rady lub przewodniczącego komisji rady”.

Dokonując oceny legalności ww. postanowienia wskazać należy, że w statucie rada gminy winna uregulować kwestie związane z organizacją wewnętrzną oraz trybem pracy organów gminy, a więc rady gminy oraz wójta. Radny jest obowiązany brać udział w pracach rady i jej komisji oraz innych instytucji samorządowych, do których został wybrany lub desygnowany (art. 24 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym).

¹⁾ Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego Nr 74, poz. 1954 z późn. zm.

²⁾ Ustawa z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz./ U. z 20-18 r. poz. 130).

W celu umożliwienia radnemu wykonywania obowiązków wynikających z mandatu ustawodawca nakazuje pracodawcy w art. 25 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zwolnienie radnego od pracy zawodowej, aby ten mógł brać udział w pracach organów gminy. Biorąc pod uwagę fakt, że organem kolegialnym gminy jest wyłącznie rada gminy, przyjęc należy, że wymóg zwolnienia radnego od pracy zawodowej odnosi się wyłącznie do prac rady, nie dotyczy natomiast komisji rady, które organami gminy nie są. W doktrynie zasadnie podkreśla się, że *obowiązujące przepisy prawa nie określają, w jaki sposób radny gminy ma udowodnić pracodawcy, że w określonym czasie będzie przebywać na sesji rady. Należy zatem przyjąć, że jakiegokolwiek wykazanie, iż w określonym terminie odbywa się posiedzenie organu stanowiącego, którego radny jest członkiem, będzie wystarczające. W szczególności może to być przedłożenie pracodawcy zawiadomienia o sesji wraz z porządkiem obrad, jakie radny otrzymuje od przewodniczącego rady. Dopuszczalną metodą jest też odesłanie pracodawcy do strony BIP, na której powinna być umieszczona informacja o miejscu i terminie sesji³⁾*. Rada gminy nie jest natomiast upoważniona do tego, by kwestie te regulować w statucie gminy, tak jak uczyniła to Rada Gminy Białogard w cyt. unormowaniu, a więc autorytarnie rozstrzygać, w jaki sposób ma postępować radny i jakiego rodzaju przedstawiać dokumenty pracodawcy, aby uzyskać zwolnienie ze świadczenia pracy, żaden bowiem przepis jej do tego nie uprawnia. Pozostaje to raczej w gestii stron umowy o pracę, a więc pracodawcy i radnego jako pracownika.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności §1 pkt 17 uchwały Nr LX.360/2018 Rady Gminy Białogard z dnia 27 września 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Białogard, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz
WICEWOJEWODA

³⁾Tak Anna Wierzbica w komentarzu do art. 25 ustawy o samorządzie gminnym, źródło LEX.