



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 25 października 2018 r.

Poz. 4911

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.291.2018.KD WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 23 października 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

stwierdzam nieważność

§ 8 uchwały Nr LVIII/342/18 Rady Miejskiej w Kaliszu Pomorskim z dnia 27 września 2018 r. w sprawie *ustalenia na terenie Gminy Kalisz Pomorski maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych oraz maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży jak i poza miejscem sprzedaży, ustalenia zasad usytuowania na terenie Gminy Kalisz Pomorski miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz wprowadzenia w określonych miejscach publicznych odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych.*

Uzasadnienie

W dniu 27 września 2018 r. Rada Miejska w Kaliszu Pomorskim podjęła uchwałę Nr LVIII/342/18 w sprawie *ustalenia na terenie Gminy Kalisz Pomorski maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych oraz maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży jak i poza miejscem sprzedaży, ustalenia zasad usytuowania na terenie Gminy Kalisz Pomorski miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz wprowadzenia w określonych miejscach publicznych odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych.* Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 4 października 2018 r.

W ww. uchwale Rada Miejska w Kaliszu Pomorskim ustaliła maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu ich sprzedaży i poza miejscem sprzedaży (§1-§3) oraz określiła zasady usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy (§4), jak również ustaliła odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych w określonych miejscach publicznych (§5 i §6). Jednocześnie organ stanowiący Gminy postanowił o utracie mocy wcześniejszej uchwały dotyczącej kwestii sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Kalisz Pomorski, tj. uchwały Nr XXX/208/12 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie *zasad usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych, oraz ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych powyżej 4,5% (za wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i spożycia w miejscu sprzedaży na terenie miasta i gminy Kalisz Pomorski* (§8). Ponadto, Rada powierzyła wykonanie uchwały Burmistrzowi Kalisza Pomorskiego (§7) i określiła termin jej wejścia w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego (§9).

Podstawę prawną podjęcia uchwały LVIII/342/18 stanowią art. 12 ust. 1 i ust. 3 oraz art. 14 ust. 2b ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi¹⁾. Zgodnie z art. 12 ust. 1 tej ustawy *rada gminy ustala, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta), odrębnie dla:*

- 1) *poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ust. 3;*
- 2) *zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży;*
- 3) *zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.*

Z kolei, w myśl art. 12 ust. 3 tego aktu *rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.*

Przepis art. 14 ust. 2b ustawy przyznaje natomiast organowi stanowiącemu kompetencję do wprowadzenia, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy, odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust.1, i nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Nie budzi zatem wątpliwości kompetencja Rady Miejskiej w Kaliszu Pomorskim do uregulowania, w oparciu o przywołane przepisy, kwestii maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zasad usytuowania punktów sprzedaży i podawania tych napojów na terenie Gminy Kalisz Pomorski, jak i odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w określonych miejscach publicznych. Co więcej, Rada była wręcz zobligowana do podjęcia uchwały w tym przedmiocie.

Podkreślenia wymaga, że aktualne brzmienie art. 12 ust. 1 i ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nadane zostało przez art. 1 ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych²⁾, która weszła w życie w dniu 9 marca 2018 r., tj. 30 dni od ogłoszenia jej w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 6 lutego 2018 r. Stosownie zaś do treści art. 4 ww. ustawy zmieniającej dotychczasowe uchwały rad gmin wydane na podstawie art. 12 ust. 1 i ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (w brzmieniu przed zmianą) zachowały moc do dnia wejścia w życie nowych uchwał podjętych na podstawie zmienionych przepisów art. 12 ust. 1 i ust. 3 tej ustawy, lecz nie dłużej niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy nowelizującej, a więc nie dłużej niż do dnia 9 września 2018 r.

Tymczasem, Rada Miejska w Kaliszu Pomorskim podjęła uchwałę LVIII/342/18 *w sprawie ustalenia na terenie Gminy Kalisz Pomorski maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych oraz maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży jak i poza miejscem sprzedaży, ustalenia zasad usytuowania na terenie Gminy Kalisz Pomorski miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz wprowadzenia w określonych miejscach publicznych odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych* dopiero w dniu 27 września 2018 r., a więc już po upływie ustawowego terminu obowiązywania dotychczasowych uchwał w tym przedmiocie. W tej sytuacji nieuprawnione jest decydowanie przez Radę o utracie mocy uchwały Nr XXX/208/12 z dnia 25 października 2012 r. *w sprawie zasad usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych, oraz ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych powyżej 4,5% (za wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i spożycia w miejscu sprzedaży na terenie miasta i gminy Kalisz Pomorski*, ponieważ - z woli polskiego prawodawcy – przestały one obowiązywać z dniem 9 września 2018 r.

W konsekwencji, w związku z istotnym naruszeniem przez Radę Miejską w Kaliszu Pomorskim art. 4 ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności §8 uchwały Nr LVIII/342/18 Rady Miejskiej w Kaliszu Pomorskim z dnia 27 września 2018 r. *w sprawie ustalenia na terenie Gminy Kalisz Pomorski maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych oraz maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży jak i poza miejscem sprzedaży, ustalenia zasad usytuowania na terenie Gminy Kalisz Pomorski miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz wprowadzenia w określonych miejscach publicznych odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych.*

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz
WICEWOJEWODA

¹⁾ Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487 z późn. zm.).

²⁾ Ustawa z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2018 r., poz. 310).