



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 23 października 2018 r.

Poz. 4791

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.278.2018.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 18 października 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 9 uchwały Nr XLIII/309/2018 Rady Gminy Manowo z dnia 28 września 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Manowo.

Uzasadnienie

W dniu 28 września 2018 r. Rada Gminy Manowo podjęła uchwałę Nr XLIII/309/2018 w sprawie Statutu Gminy Manowo. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 5 października 2018 r.

W toku badania legalności tego aktu organ nadzoru stwierdził, że został on podjęty z istotnym naruszeniem przepisów ustawy o samorządzie gminnym ze względów omówionych poniżej.

Materialnoprawną podstawę podjęcia badanej uchwały stanowi m.in. art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie statutu gminy. Niewątpliwie, co jest istotne w niniejszej sprawie, uchwała wydana w oparciu o art. 18 ust. 2 pkt 1 należy do kategorii aktów prawa miejscowego, musi ona zatem odpowiadać wymogom, jakie prawo stawia wobec aktów normatywnych, w szczególności jej postanowienia nie mogą naruszać norm prawnych, zamieszczonych w przepisach aktów wyższego rzędu.

Uchwała Nr XLIII/309/2018 wprowadza zmiany do Statutu Gminy Manowo, przyjętego przez Radę Gminy Manowo w uchwale Nr XIII/86/2011 z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie Statutu Gminy Manowo¹⁾, w związku ze zmianą ustawy o samorządzie gminnym, dokonaną ustawą o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych²⁾. Na mocy tej nowelizacji, w art. 41a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym prawodawca przewidział możliwość wystąpienia przez grupę mieszkańców gminy posiadających czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego z inicjatywą uchwałodawczą, zastrzegając jednocześnie w ust. 2 pkt 2, że w gminach liczących do 20.000 mieszkańców, grupa ta musi liczyć co najmniej 200 osób. To zatem z ww. regulacji wynika minimalna liczba mieszkańców, która posiada prawo wniesienia do rady gminy projektu uchwały. Rada gminy natomiast, winna uregulować w tym zakresie wyłącznie: szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty, z zastrzeżeniem przepisów niniejszej ustawy (art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym).

¹⁾ Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego z 2012 r. poz. 394 z późn. zm.

²⁾ Ustawa z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 130).

W związku z powyższym, wskazanie przez Radę Gminy Manowo w **§1 pkt 9** badanej uchwały, że Statut Gminy Manowo w §37 ust. 1 pkt 6 otrzymuje brzmienie: „*grupa mieszkańców Gminy, posiadających czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego, licząca co najmniej 50 osób (obywatelska inicjatywa uchwałodawcza)*”, zakwalifikować trzeba jako istotne naruszenie prawa. W konsekwencji bowiem, prawo wniesienia do Rady Gminy Manowo projektu uchwały przysługiwać będzie grupie 50 mieszkańców Gminy Manowo, posiadających czynne prawo wyborcze do tego organu, zamiast – jak wskazuje ustawodawca w art. 41a ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym – grupie liczącej co najmniej 200 mieszkańców.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności §1 pkt 9 uchwały Nr XLIII/309/2018 Rady Gminy Manowo z dnia 28 września 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Manowo, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz
WICEWOJEWODA