



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 18 października 2018 r.

Poz. 4709

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.270.2018.KD WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 15 października 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

stwierdzam nieważność

§ 5 uchwały Nr XXXIX/312/18 Rady Gminy Dygowo z dnia 13 września 2018 r. w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Dygowo maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz ustalenia odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w określonym miejscu publicznym.

Uzasadnienie

W dniu 13 września 2018 r. Rada Gminy Dygowo podjęła uchwałę Nr XXXIX/312/18 w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Dygowo maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz ustalenia odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w określonym miejscu publicznym. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 17 września 2018 r.

W ww. uchwale Rada Gminy Dygowo ustaliła maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu ich sprzedaży i poza miejscem sprzedaży (§1) oraz określiła zasady usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy (§2), jak również ustaliła odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych w określonych miejscach publicznych (§3). Jednocześnie organ stanowiący Gminy postanowił o utracie mocy wcześniejszej uchwały dotyczącej kwestii sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Dygowo, tj. uchwały Nr VI/39/03 z dnia 7 kwietnia 2003 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania na terenie gminy Dygowo miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (§5). Ponadto, Rada powierzyła wykonanie uchwały Wójtowi Gminy Dygowo (§4) i określiła termin jej wejścia w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego (§6).

Podstawę prawną podjęcia uchwały Nr XXXIX/312/18 stanowią art. 12 ust. 1 i ust. 3 oraz art. 14 ust. 2b ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi¹⁾. Zgodnie z art. 12 ust. 1 tej ustawy rada gminy ustala, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta), odrębnie dla:

- 1) poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ust. 3;
- 2) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży;
- 3) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Z kolei, w myśl art. 12 ust. 3 tego aktu *rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.*

Przepis art. 14 ust. 2b ustawy przyznaje natomiast organowi stanowiącemu kompetencję do wprowadzenia, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy, odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust. 1, i nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Nie budzi zatem wątpliwości kompetencja Rady Gminy Dygowo do uregulowania, w oparciu o przywołane przepisy, kwestii maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zasad usytuowania punktów sprzedaży i podawania tych napojów na terenie Gminy Dygowo, jak i odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w określonych miejscach publicznych. Co więcej, Rada była wręcz zobligowana do podjęcia uchwały w tym przedmiocie.

Podkreślenia wymaga, że aktualne brzmienie art. 12 ust. 1 i ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nadane zostało przez art. 1 ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych²⁾, która weszła w życie w dniu 9 marca 2018 r., tj. 30 dni od ogłoszenia jej w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 6 lutego 2018 r. Stosownie zaś do treści art. 4 ww. ustawy zmieniającej dotychczasowe uchwały rad gmin wydane na podstawie art. 12 ust. 1 i ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (w brzmieniu przed zmianą) zachowały moc do dnia wejścia w życie nowych uchwał podjętych na podstawie zmienionych przepisów art. 12 ust. 1 i ust. 3 tej ustawy, lecz nie dłużej niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy nowelizującej, a więc nie dłużej niż do dnia 9 września 2018 r.

Tymczasem, Rada Gminy Dygowo podjęła uchwałę Nr XXXIX/312/18 *w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Dygowo maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz ustalenia odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w określonym miejscu publicznym* dopiero w dniu 13 września 2018 r., a więc już po upływie ustawowego terminu obowiązywania dotychczasowych uchwał w tym przedmiocie. W tej sytuacji nieuprawnione jest decydowanie przez Radę o utracie mocy uchwały Nr VI/39/03 z dnia 7 kwietnia 2003 r. *w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania na terenie gminy Dygowo miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych*, ponieważ - z woli polskiego prawodawcy - przestały one obowiązywać z dniem 9 września 2018 r.

W konsekwencji, w związku z istotnym naruszeniem przez Radę Gminy Dygowo art. 4 ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 5 uchwały Nr XXXIX/312/18 Rady Gminy Dygowo z dnia 13 września 2018 r. *w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Dygowo maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz ustalenia odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w określonym miejscu publicznym.*

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz
WICEWOJEWODA

¹⁾ Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487 z późn. zm.).

²⁾ Ustawa z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2018 r., poz. 310).