



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 16 października 2018 r.

Poz. 4674

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.258.2018.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 15 października 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały Nr XXXI/162/18 Rady Gminy Bielice z dnia 14 września 2018 r. w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Bielice maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Uzasadnienie

W dniu 14 września 2018 r. Rada Gminy Bielice podjęła uchwałę Nr XXXI/162/18 w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Bielice maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 20 września 2018 r.

W ww. uchwale Rada Gminy Bielice ustaliła maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu ich sprzedaży i poza miejscem sprzedaży (§1) oraz określiła zasady usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy (§2). Jednocześnie organ stanowiący Gminy postanowił o utracie mocy wcześniejszych uchwał dotyczących kwestii sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Bielice, tj. uchwały Nr III/18/02 z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu z wyjątkiem piwa przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży i uchwały Nr VI/25/07 z dnia 23 marca 2007 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Bielice (§4). Ponadto, Rada powierzyła wykonanie uchwały Wójtowi Gminy Bielice (§3) i określiła termin jej wejścia w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego (§5).

Podstawę prawną podjęcia uchwały Nr XXXI/162/18 stanowi art. 12 ust. 1 i ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi¹⁾. Zgodnie z art. 12 ust. 1 tej ustawy rada gminy ustala, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta), odrębnie dla:

- 1) poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ust. 3;
- 2) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży;
- 3) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

¹⁾ Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487 z późn. zm.).

Z kolei, w myśl art. 12 ust. 3 tego aktu *rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.*

Nie budzi zatem wątpliwości kompetencja Rady Gminy Bielice do uregulowania, w oparciu o przywołane przepisy, kwestii maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania punktów sprzedaży i podawania tych napojów na terenie Gminy Bielice. Co więcej, Rada była wręcz zobligowana do podjęcia uchwały w tym przedmiocie.

Podkreślenia wymaga, że aktualne brzmienie art. 12 ust. 1 i ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nadane zostało przez art. 1 ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych²⁾, która weszła w życie w dniu 9 marca 2018 r., tj. 30 dni od ogłoszenia jej w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 6 lutego 2018 r. Stosownie zaś do treści art. 4 ww. ustawy zmieniającej dotychczasowe uchwały rad gmin wydane na podstawie art. 12 ust. 1 i ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (w brzmieniu przed zmianą) zachowały moc do dnia wejścia w życie nowych uchwał podjętych na podstawie zmienionych przepisów art. 12 ust. 1 i ust. 3 tej ustawy, lecz nie dłużej niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy nowelizującej, a więc nie dłużej niż do dnia 9 września 2018 r.

Tymczasem, Rada Gminy Bielice podjęła uchwałę Nr XXXI/162/18 *w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Bielice maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych* dopiero w dniu 14 września 2018 r., a więc już po upływie ustawowego terminu obowiązywania dotychczasowych uchwał w tym przedmiocie. W tej sytuacji nieuprawnione jest decydowanie przez Radę o utracie mocy uchwał: Nr III/18/02 z dnia 30 grudnia 2002 r. *w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu z wyjątkiem piwa przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży* i Nr VI/25/07 z dnia 23 marca 2007 r. *w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Bielice*, ponieważ - z woli polskiego prawodawcy - przestały one obowiązywać z dniem 9 września 2018 r.

W konsekwencji, w związku z istotnym naruszeniem przez Radę Gminy Bielice art. 4 ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 4 uchwały Nr XXXI/162/18 z dnia 14 września 2018 r. *w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Bielice maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.*

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Tomasz Hinc

²⁾ Ustawa z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2018 r., poz. 310).