



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 12 października 2018 r.

Poz. 4630

UCHWAŁA NR XXVII.217.S.2018 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 3 października 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLIV/478/2018 Rady Miejskiej w Stargardzie z dnia 28 sierpnia 2018 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu w Gminie Miasto Stargard

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XLIV/478/2018 Rady Miejskiej w Stargardzie z dnia 28 sierpnia 2018 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu w Gminie Miasto Stargard, z powodu naruszenia art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLIV/478/2018 Rady Miejskiej w Stargardzie z dnia 28 sierpnia 2018 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu w Gminie Miasto Stargard – przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 3 września br. – została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby, badając wstępnie uchwałę na posiedzeniu w dniu 19 września 2018 r. stwierdziło, iż budzi ona wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, z uwagi na postanowienie § 11 ust. 3, w którym scedowano na organ wykonawczy wyłączną kompetencję organu stanowiącego do określenia sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania.

W związku z powyższym, Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Miejskiej w Stargardzie pismem z dnia 19 września br. (znak: K.0010.468.KK.2018). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 3 października 2018 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W dniu 2 października 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wpłynęły wyjaśnienia Prezydenta Miasta dotyczące kwestionowanej uchwały. Przedstawiciel jednostki wskazał, że Rada Miejska w Stargardzie uchwałą Nr XLV/504/10 z dnia 26 października 2010 r. określiła tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej rozliczania i kontroli wykonywania zleconego zadania publicznego innego niż określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, która to uchwała zawiera wszystkie elementy wymagane przepisem art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Kwestionowana uchwała Nr XLV/478/2018 doprecyzowuje sposób przekazania dotacji dla podmiotów realizujących przynajmniej jeden cel publiczny z zakresu rozwoju sportu. Kontrola zleconego zadania z zakresu rozwoju sportu odbywać się będzie zgodnie z zapisami uchwały z 2010 r.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 3 października br. Przedstawiciele jednostki nie skorzystali z przysługującego im prawa uczestniczenia w posiedzeniu.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XLIV/478/2018 Rady Miejskiej w Stargardzie z dnia 28 sierpnia 2018 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu w Gminie Miasto Stargard w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności tej uchwały.

W § 11 badanej uchwały Rada Miejska w Stargardzie postanowiła, iż sposób kontroli zgodności wydatków dokonanych w ramach wsparcia z celami określonymi we wniosku będzie określony w umowie na realizację zadania, zawieranej przez Prezydenta Miasta zgodnie z art. 221 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Kolegium powyższe pozostaje w sprzeczności z wymogami cytowanego przepisu, który bezpośrednio reguluje, iż określenie sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania należy do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego. Zdaniem Kolegium nie zasługują na uwzględnienie wyjaśnienia jednostki, iż kontrola zleconego zadania będzie się odbywać zgodnie z zapisami uchwały Nr XLV/504/10 z dnia 26 października 2010 r., skoro w badanej uchwale nie posłużono się stosownym odesłaniem. Zwraca się przy tym uwagę, iż zgodnie z § 6 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy aktów prawa miejscowego redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski