



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 12 października 2018 r.

Poz. 4628

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.219.2018.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 12 września 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXVII/285/18 Rady Miejskiej w Stepnicy z dnia 8 sierpnia 2018 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Stepnica.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 8 sierpnia 2018 r. Rada Miejska w Stepnicy podjęła uchwałę Nr XXVII/285/18 w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Stepnica.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 13 sierpnia 2018 roku.

W toku badania legalności tego aktu organ nadzoru stwierdził, że został on podjęty z istotnym naruszeniem art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi<sup>1)</sup>.

Uzasadniając powyższe stanowisko, wskazać należy, że w ww. uchwale Rada Miejska w Stepnicy ustaliła następujące zasady usytuowania na terenie Gminy Stepnica miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych:

- *miejscem sprzedaży oraz sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, w rozumieniu niniejszej uchwały, jest obiekt (lokal) wraz z terenem niezbędnym do prowadzenia powyższej działalności (§1),*
- *sprzedaż detaliczną oraz sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych (detal, gastronomia) prowadzi się w obiektach budowlanych, w pomieszczeniach spełniających wymogi do prowadzenia tej działalności (§2),*
- *w ogródkach gastronomicznych, stanowiących integralną część miejsca podawania i sprzedaży, posiadającego ważne zezwolenie na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych, może być prowadzona sprzedaż i podawanie tych napojów bez uzyskania dodatkowego zezwolenia (§3),*
- *miejsce sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na imprezach odbywających się na wolnym powietrzu, powinny być zlokalizowane w sposób zapewniający łatwy dostęp do sanitariatów (§4).*

W podstawie prawnej uchwały wskazano m. in. art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zgodnie z którym *rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.*

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487 z późn. zm.).

Zdaniem organu nadzoru z przywołanej wyżej normy nie można wywieść uprawnień rady gminy do definiowania w drodze uchwały miejsca sprzedaży oraz sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, do wypowiedziania się w sprawie wymagań co do miejsc sprzedaży detalicznej oraz sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych, czy w końcu do regulowania kwestii dostępu do sanitariatów w miejscach sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Ustalenia te stanowią przekroczenie delegacji wynikającej z art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu, bowiem przepis ten przewiduje dla organu stanowiącego gminy uprawnienie do ustalenia zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, a więc ogólne i uniwersalne normy, których celem winno być ograniczanie dostępności alkoholu. Realizacja przyznanej radzie gminy kompetencji powinna zatem następować poprzez uchwalenie wytycznych co do lokalizacji punktu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, jakimi kierować będzie się organ wydający zezwolenia na prowadzenie tego typu działalności.

W ocenie organu nadzoru przepis art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi uprawnia radę gminy jedynie do określenia zasad usytuowania miejsca sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, przez co należy rozumieć położenie, miejsce sprzedaży i podawania napojów alkoholowych względem innych obiektów użyteczności publicznej (jak np. szkoły, przedszkola, zakłady pracy), jak też innych obiektów (niewymienionych w art. 14 przedmiotowej ustawy), które rada gminy uzna za zasługujące na szczególną ochronę. Stanowisko to znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądownoadministracyjnym<sup>2)</sup>.

Rada Miejska w Stepnicy podejmując uchwałę Nr XXVII/285/18 na podstawie art. 12 ust. 3 ww. ustawy – który upoważnia ten organ do ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych – nie może, bez wyraźnego wskazania odpowiednich przepisów kompetencyjnych, wykraczać poza zakres przedmiotowy tego przepisu. Przesądzenie co należy rozumieć przez miejsce sprzedaży oraz sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, określenie wymagań co do miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, czy wkraczanie w kwestię zezwoleń na sprzedaż alkoholu, stanowi przekroczenie delegacji wynikającej z ww. przepisu.

Mając na względzie zasadę legalizmu, znajdującą oparcie w art. 7 Konstytucji RP<sup>3)</sup>, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a także art. 94 Konstytucji, w myśl którego organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, stanowią akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, należy uznać, że kwestionowana uchwała narusza prawo w sposób istotny, co stanowi podstawę do zastosowania środka nadzoru przewidzianego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

**Tomasz Hinc**

<sup>2)</sup> Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 17 marca 2009 r., sygn. akt II SA/OI 26/2009

<sup>3)</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).