



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 10 października 2018 r.

Poz. 4579

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.252.2018.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 5 października 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

stwierdzam nieważność

§ 47 ust. 1 pkt 6 uchwały Nr XLVII/688/2018 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 30 sierpnia 2018 r. *Statut Miasta Koszalina*.

Uzasadnienie

W dniu 30 sierpnia 2018 r. Rada Miejska w Koszalinie podjęła uchwałę Nr XLVII/688/2018 *Statut Miasta Koszalina*, która wpłynęła do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 7 września 2018 r.

W § 47 ust. 1 tego aktu Rada Miejska określiła krąg podmiotów posiadających prawo do inicjatywy uchwałodawczej, wskazując w punkcie 6 tej regulacji, że przysługuje ono grupie co najmniej 1000 mieszkańców. W ocenie organu nadzoru powyższe postanowienie stoi w sprzeczności z powszechnie obowiązującymi normami, zawartymi w ustawie o samorządzie gminnym, dotyczącymi obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

W myśl art. 41a ust. 1 powołanej ustawy *grupa mieszkańców gminy, posiadających czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego, może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą*. Z kolei, ust. 2 tego przepisu stanowi, że *grupa mieszkańców, o której mowa w ust. 1, musi liczyć:*

- 1) w gminie do 5000 mieszkańców - co najmniej 100 osób;
- 2) w gminie do 20 000 mieszkańców - co najmniej 200 osób;
- 3) w gminie powyżej 20 000 mieszkańców - co najmniej 300 osób.

Jak wynika z cyt. regulacji, ustawodawca określił nie tylko liczebność grupy mieszkańców uprawnionych do wniesienia inicjatywy uchwałodawczej, uzależniając ją od liczby mieszkańców gminy, ale zastrzegł również, że prawo to przysługuje wyłącznie tym mieszkańcom, którzy posiadają czynne prawo wyborcze do rady gminy (rady miejskiej). Nie upoważnił przy tym organów gminy do wskazywania innych – ani wyższych, ani niższych - progów liczebnych, nawet w sytuacji, gdy rzeczywista liczba mieszkańców danej gminy znacznie przekracza 20000 (jak w przypadku Gminy Miasto Koszalin – na co wskazała Przewodnicząca Rady Miejskiej w Koszalinie w piśmie z dnia 24 września 2018 r., znak: BRM.0711.2.15.2018.MK) lub jest o wiele niższa niż 5000 osób. Na brak uprawnienia w tym zakresie wskazuje również art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *rada gminy określi w drodze uchwały: szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty, z zastrzeżeniem przepisów niniejszej ustawy*. Tylko kwestie wymienione w ww. unormowaniu mogą być ustalane przez organ stanowiący gminy. Nie sposób przy tym przyjąć, iż w ramach „szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich” mieści się ustalenie minimalnej liczby osób uprawnionych do wystąpienia z inicjatywą

podjęcia uchwały, skoro ten aspekt obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej został już uregulowany przez polskiego prawodawcę w art. 41a ust. 2 ww. ustawy.

W świetle powyższego przyznanie przez Radę Miejską w Koszalinie kompetencji do wystąpienia z inicjatywą uchwałodawczą grupie liczącej co najmniej 1000 osób, w sposób istotny narusza prawo, w szczególności art. 41a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Zauważyć ponadto należy, że ustalenie minimalnego progu liczbowego tak znacznie odbiegającego od woli ustawodawcy, realnie ogranicza możliwość wpływu mieszkańców Gminy Miasto Koszalin na stanowienie lokalnych przepisów prawa, obowiązujących na terenie tej Gminy i dotyczących bezpośrednio właśnie tychże mieszkańców.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności § 47 ust. 1 pkt 6 uchwały Nr XLVII/688/2018 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 30 sierpnia 2018 r. *Statut Miasta Koszalina*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz
WICEWOJEWODA